

# Politiques publiques, agriculture, alimentation

Eve FOUILLEUX (CNRS-LISIS et CIRAD-MOISA)

Introduction à la journée LE PAT AU COEUR DES ENJEUX TERRITORIAUX

# Une introduction de cadrage général

- ▶ Les PAT, un outil d'action publique nouveau
  - ▶ Les acteurs du territoire, acteurs de leur alimentation (++)société civile)
  - ▶ Rapprocher production locale et consommation locale + environnement et social
- ▶ D'où viennent ils ? Comment en est on arrivés là ? Que révèlent-ils?
- ▶ Grandes lignes de l'évolution du paysage français des politiques agricoles et alimentaires
  - ▶ En prenant au sérieux le terme d'*alimentation*, de politiques *alimentaires*
- ▶ Les Pat sont une (des) réponse(s) -très partielle- de PP à la crise multiple du système alimentaire dominant

# Le système alimentaire agro-industriel

- ▶ Les grandes dimensions du SAAI
  - ▶ Un modèle agricole (chimie-spécialisation-agrandissement-massification / normalisation)
  - ▶ Une spécialisation de la transformation (cracking - réassemblages)
  - ▶ Une commercialisation à grande échelle et forte tertiarisation
  - ▶ Une forte distanciation producteur / consommateur
  - ▶ Filière plutôt que circulaire ou territoriale
- ▶ Disparition des enjeux alimentaires de l'agenda politique
  - ▶ L'illusion d'une croissance infinie de la production (plus de pénuries)
  - ▶ Des critiques invisibles

# Les PP, garantes du fonctionnement du SAAI

- ▶ La PAC, principale politique agricole
  - ▶ Une incitation à produire toujours plus
  - ▶ Malgré les réformes peu de couplage socio-environnemental
- ▶ La politique de sécurité sanitaire des aliments
  - ▶ Gérer les risques industriels
  - ▶ Des procédures basées sur l'expertise
  - ▶ Normaliser pour faciliter les échanges
- ▶ La politique des signes de qualité
  - ▶ Segmenter les marchés
  - ▶ Assurer la compétitivité des produits haut de gamme du SAAI
- ▶ La politique nutritionnelle
  - ▶ La responsabilité individuelle plutôt qu'industrielle
  - ▶ Des instruments d'information plutôt que contraignants
- ▶ Toutes les autres PP : recherche, aménagement, urbanisation...

# Une mise en controverse progressive du système alimentaire actuel

- ▶ Une réémergence progressive des questions agricoles et alimentaires dans le débat public
  - ▶ Budgétaires (surplus, projet européen)
  - ▶ Sanitaire (vache folle, OGM, bœuf hormones, antibiotiques, obésité et maladies cardiovasculaires, etc.)
  - ▶ Environnementale (nitrates, pesticides, etc.)
  - ▶ Economique (crise de 2008, spéculation et sécurité alimentaire)
  - ▶ Sociale (faillites, suicides)
  - ▶ Ethique (bien être animal)
- ▶ Mise en évidence et médiatisation d'un problème multidimensionnel, systémique

# Une forte inertie des PP

- ▶ Au niveau européen : une évolution incertaine sur l'écologisation, une absence de problématisation des questions alimentaires...
- ▶ Au niveau national
  - ▶ 2012 : projet agro-écologique, 2014 : LAAAF
    - ▶ PAT, issus d'un amendement (« véritable projet alternatif »)
    - ▶ Avec les GIEE, deux politiques de labellisation avec de faibles budgets
    - ▶ Mais... un véritable engouement sur le terrain
  - ▶ Loi EGALIM
    - ▶ Etats généraux : forte mobilisation et implication
    - ▶ Relations interprofessionnelles, restauration scolaire (50% « durable » ou sous certification, dont du bio pour 20%), doggy bag...
- ▶ Au niveau local :
  - ▶ une affirmation +++ d'une volonté de changement
    - ▶ Restauration scolaire, Agriculture urbaine, Marchés et circuits courts
  - ▶ Coll. Loc. souvent porteuses de PAT

# Pour conclure...

- ▶ Une forte remise en cause du modèle agri et alim dans le débat public
- ▶ Un enjeu véritablement systémique de changement de plus en plus endossé par l'ensemble de la société
- ▶ Qui est de plus en plus en plus mis en politique à l'échelle territoriale
  - ▶ Les PAT sont un de ces éléments
- ▶ Mais quel pouvoir transformateur à l'échelle du SAAI quand on sait l'étendue de la crise ?