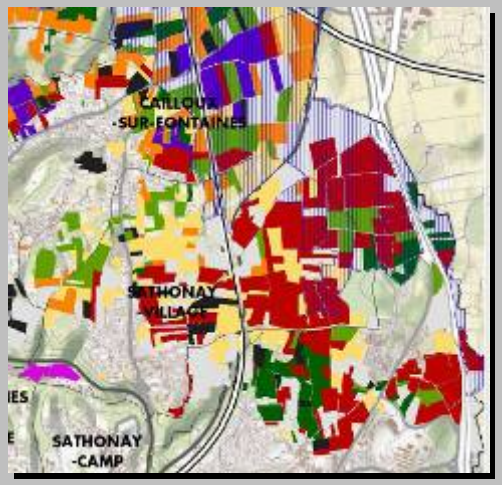
Terres en ville
Atelier 2/14 décembre 2009

# Le diagnostic agricole Scot/Penap de l'agglomération lyonnaise



# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

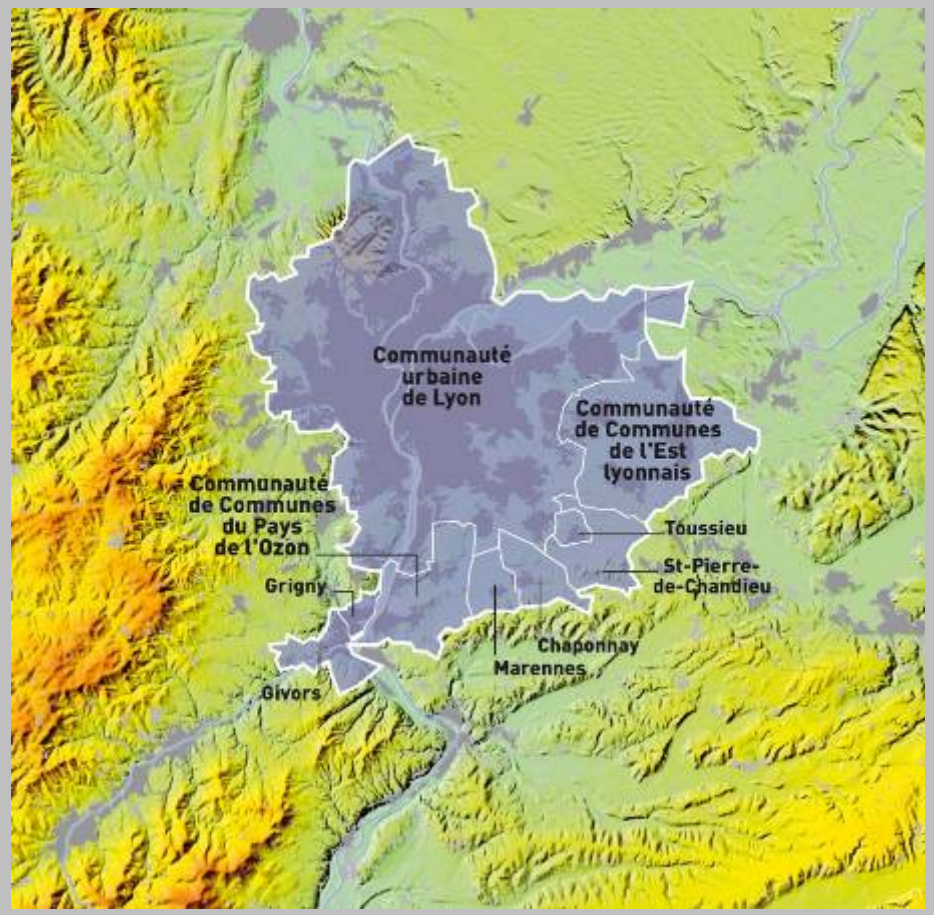
## ■ Rappel du contexte

Le territoire du Scot :

-72 communes
(Grand Lyon +17 communes – 3 EPCI)

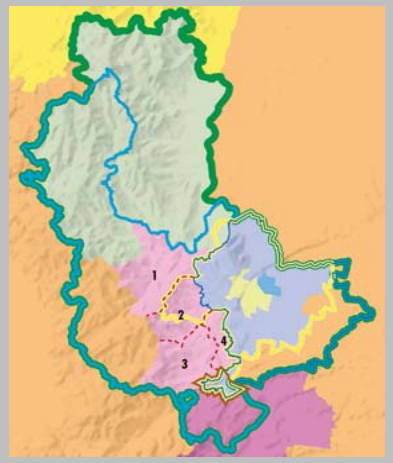
-730 km2

- 1 250 000 habitants




*Le périmètre du Scot de l'agglomération lyonnaise*

*L'inter-Scot*




*Le département du Rhône*

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ Rappel du contexte

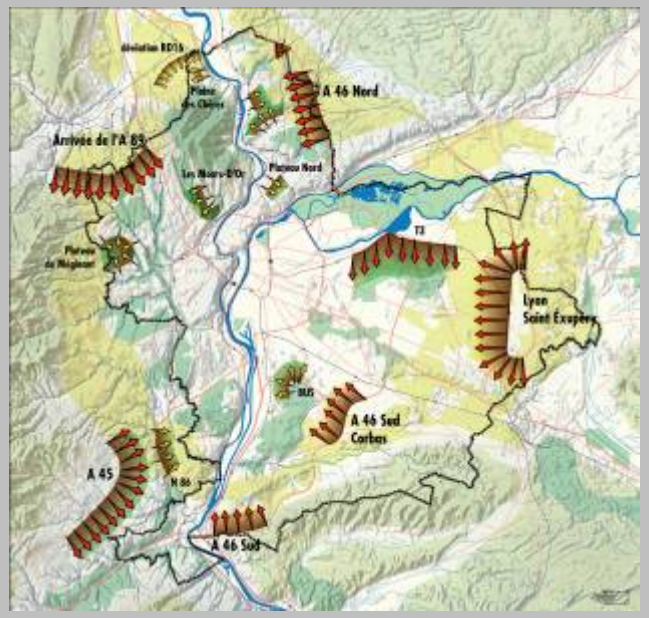
**L'agriculture dans le territoire du Scot**

Chiffres clés:

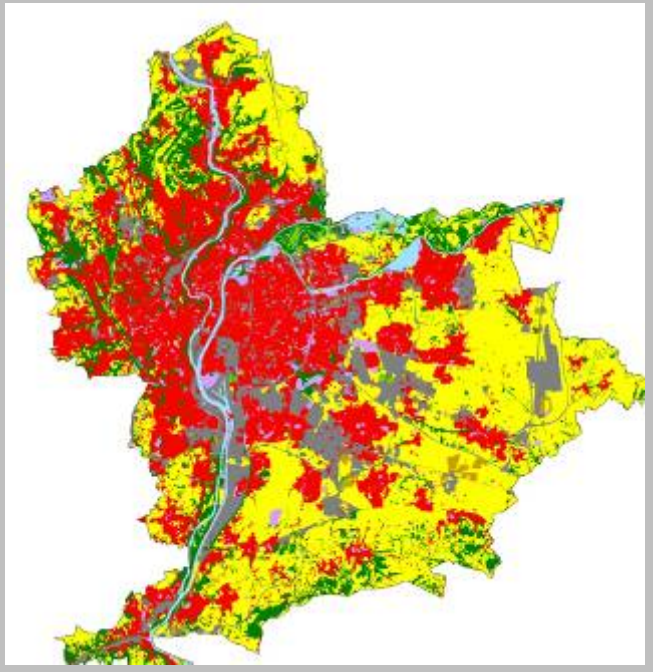
-36,5% d'espaces agricoles soit + de 26 000 ha

- 13% d'espaces boisés, 3 % d'espaces en eau

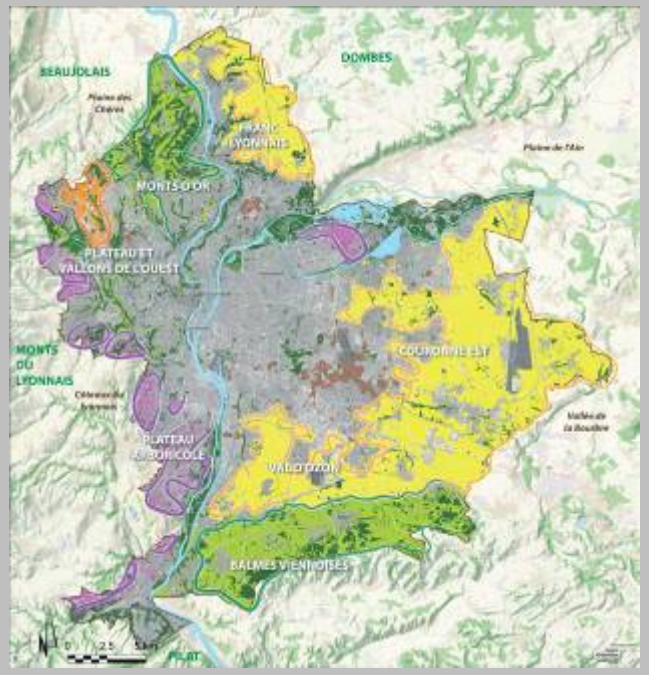
- 300 ha de SAU et 50 exploitations en moins chaque année entre 1988 et 2000




***Une activité sous pression***



***Une activité agricole qui occupe et gère 70% du territoire non bâti***




***Des agricultures et des dynamiques très différenciées***

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ Rappel du contexte

**antériorité des politiques agricoles du Grand Lyon depuis les années 90 :**

***« Les espaces agricoles, un double enjeu pour l'économie et pour l'environnement »***
*SDAL 1992 »*

- organisation de la maitrise d'ouvrage (mission écologie en 92)

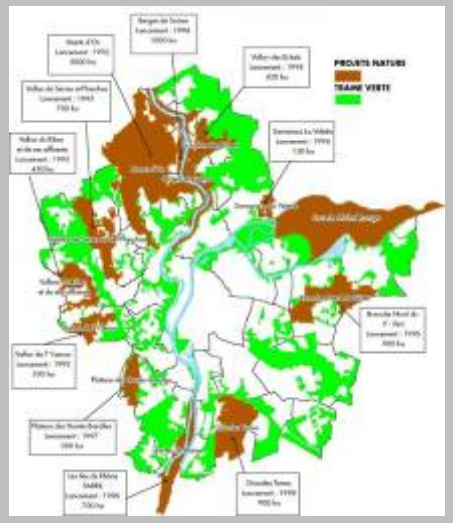
- mise en œuvre d'outils de gestion et d'animation des espaces naturels et agricoles (projets nature)

- développement des partenariats public-privé et des politiques publiques interinstitutionnelles (Grand Lyon- Département du Rhône)

*Orientations fondamentales du schéma directeur de l'agglomération lyonnaise. (Agence d'urbanisme, 1992)*

*Diagnostics agricoles communaux et intercommunaux du Grand Lyon*

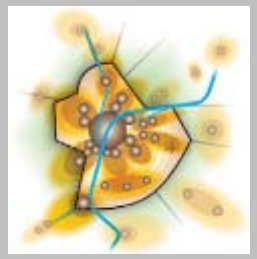
*Le principe de trame verte*



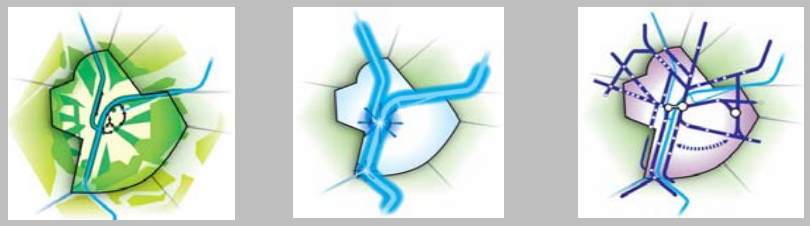
*Les projets nature du grand Lyon*

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ Le projet de Scot



*L'organisation multipolaire*



*Les 3 réseaux*

**Espaces naturels et agricoles : les choix du projet (PADD)**

**- Pérennisation d'un réseau maillé continu d'espaces naturels et agricoles à l'échelle métropolitaine**

-confirmation du principe de trame verte d'agglomération et préservation de la couronne verte à dominante agricole

- articulation et cohérence avec les politiques publiques de protection et de gestion des territoires voisins (interScot)

**- Ancrage de l'agriculture périurbaine**

- une maitrise et sécurité foncière lisible et à long terme pour garantir une activité viable, pérenne et l'installations de jeunes agriculteurs

- agir sur des périmètres d'action prioritaires sur les sites porteurs d'enjeux agricoles et/ou environnementaux forts en partenariat avec le département du Rhône en application de la loi DTR

- le développement des politiques agricoles locales coordonnées pour soutenir l'agriculture et accompagner les nécessaires mutations liées à la situation périurbaine

*Le principe de maillage (PADD) : élément clé de l'organisation urbaine*

**L'inversion du regard : l'espace agricole comme composant majeur du projet spatial**

*« Une agglomération qui a besoin de ses agriculteurs pour tenir son territoire et des agriculteurs qui ont besoin de l'agglomération pour écouler leurs produits dans le cadre de filières à circuit court de distribution » extrait PADD*

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ La démarche diagnostic agricole du Scot

couplage du dispositif Scot (SEPAL) / Penap (Département du Rhône) dès 2005 : l'outil Penap conçu comme le levier opérationnel du Scot

**les acteurs**

• l'Agence d'urbanisme « assemblier » des enjeux et des maitres d'ouvrages
maître d'œuvre du Scot pour le compte du SEPAL ,maître d'œuvre du projet Penap pour le compte du Conseil général du Rhône

• la Chambre d'agriculture du Rhône :expertise agricole en posture prestataire d'étude
études diagnostics territoriaux complémentaires sur les 17 communes hors Grand Lyon (3 territoires agricoles) pour le compte du Sepal

• le Cabinet Blezat Consulting: analyse prospective par grands territoires et filières pour le compte du Sepal

**une méthode en deux temps**

1ère étape : une analyse factuelle par le recueil, l'analyse, le croisement et le traitement des données
2ème étape : le processus de concertation et l'échange autour du diagnostic et des enjeux

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ 1ère étape - l'analyse factuelle

• ses objectifs

• **Bâtir un socle de connaissances à l'échelle agglo** : recueil et diffusion de données thématiques à l'échelle de l'agglomération

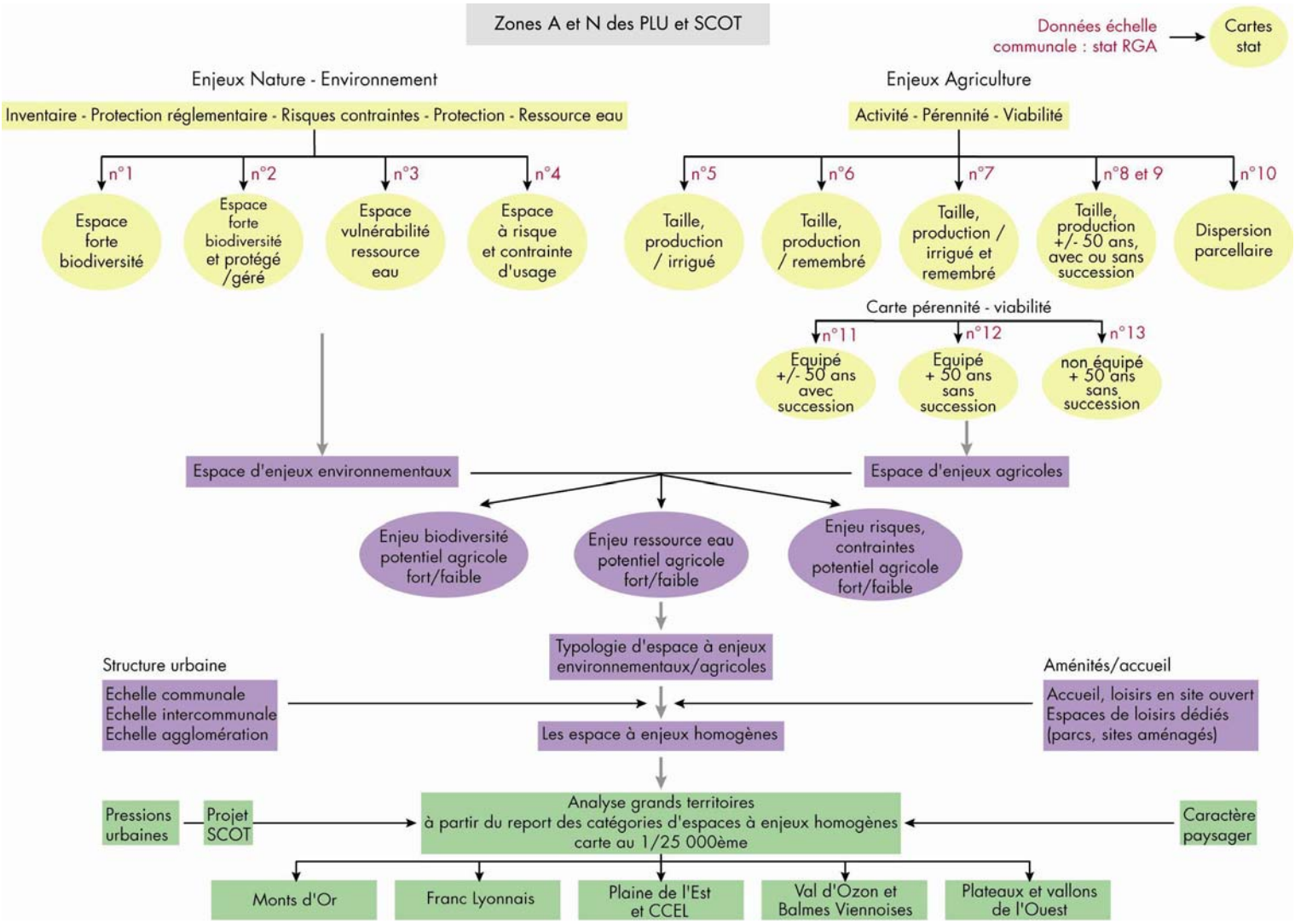
• **Croiser les regards et confronter les enjeux au plus près du terrain** : faire connaitre , comprendre les réalités complexes du monde agricole et urbain , en organisant et visualisant la connaissance sur chacun des territoires du SCOT à partir d'un diagnostic objectif fondé sur des données variées, croisées et… disponibles

• **Préparer le débat** : identifier les enjeux et formuler les grandes lignes d'action et d'orientations stratégiques pour aider les acteurs à la formulation de perspectives et de projets

• les moyens mises en œuvre

le SIG comme outil de spatialisation et de croisement de données variées de l'analyse multicritères

# L'analyse multicritères et la construction des enjeux
# Schéma




état des lieux

Analyse des données thématiques

construction et localisation des enjeux

Croisement de données

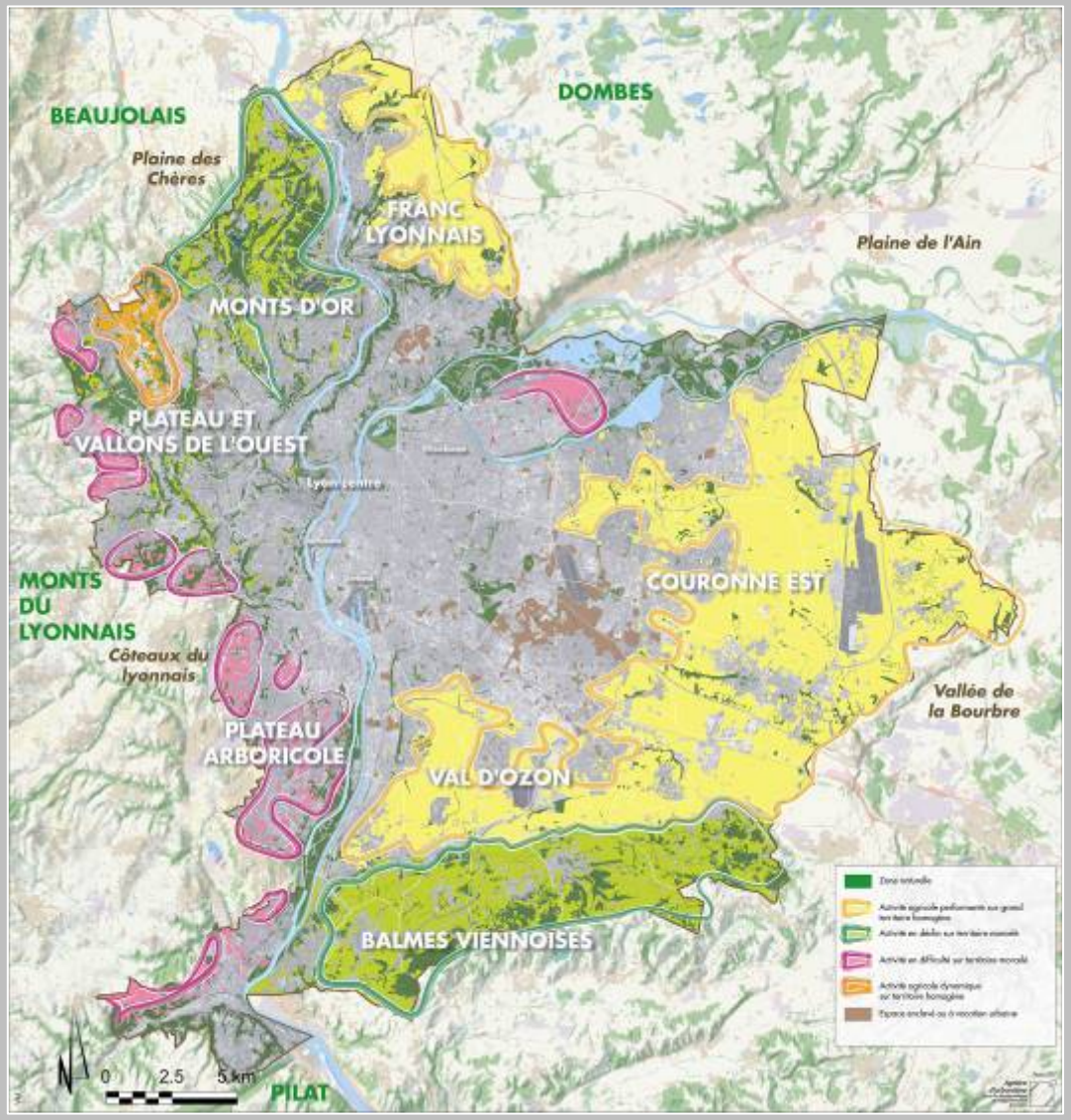
Typologies d'enjeux et d'espaces

analyse et confrontation sur les

5 grands territoires SCOT

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

**L'analyse multicritères et la confrontation des enjeux agricoles aux autre enjeux de territoires**



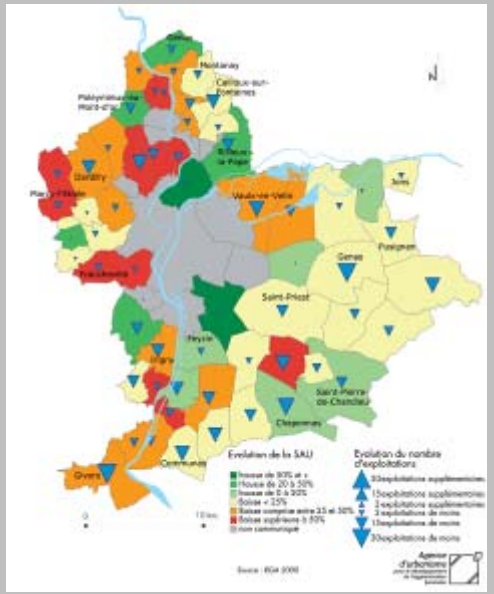
corridors écologiques

structuration urbaine

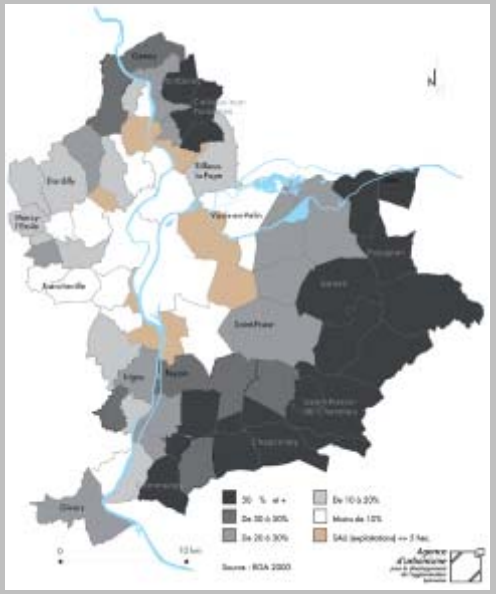
pression urbaine

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

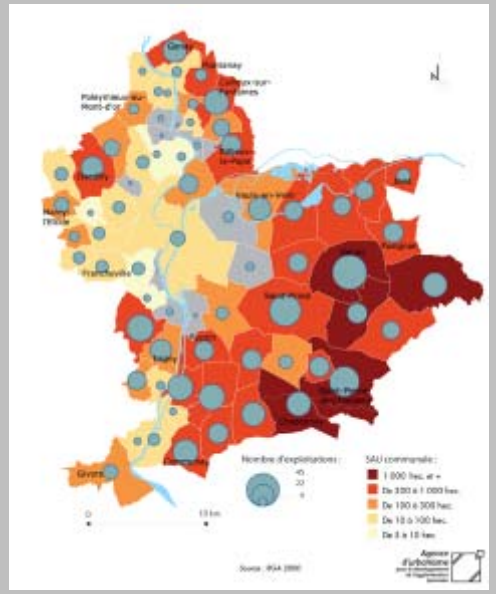
## L'analyse à l'échelle agglomération : atlas cartographique exploitation RGA 2000




Evolution de la SAU et du nombre d'exploitations de 1988 à 2000




Part de la SAU communale dans la surface de la commune (en 2000)




SAU des exploitations et nombre d'exploitations en 2000

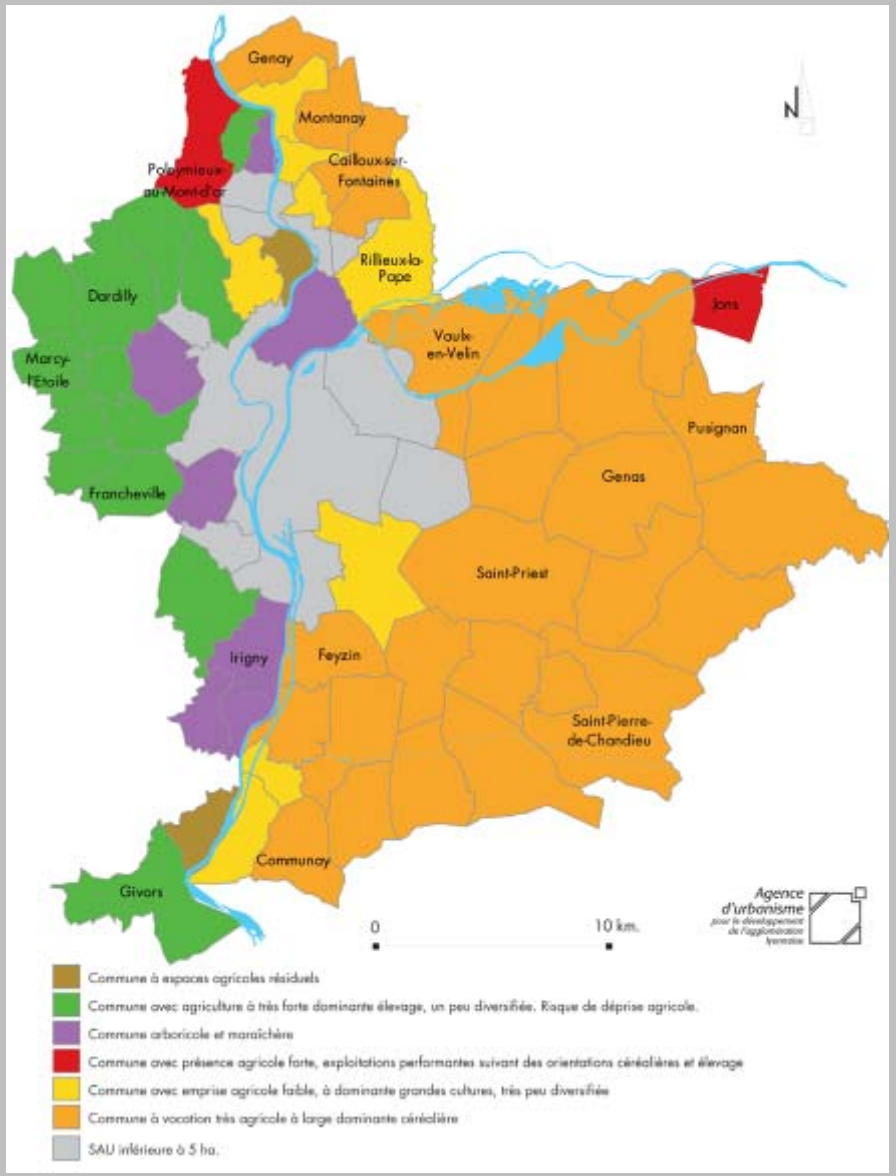
Le recul du nombre d'exploitations se généralise à l'ensemble du territoire du Scot. De 1988 à 2000, cette perte est en moyenne de 50 exploitations par an. Ce recul s'accompagne d'un agrandissement de la taille des exploitations. Une bonne part des surfaces libérées sont en effet reprise par les exploitants en place. La taille moyenne des exploitations reste modeste : elle est de 26 ha (taille comparable à la moyenne nationale de l'agriculture en pôle urbain). Ces tailles diffèrent cependant suivant les types de production. La taille moyenne des SAU est de 15 ha à l'ouest du territoire, qui concentre plus de petites surfaces spécialisées et de 61 ha à l'est, sur les communes de la CCEL, ce qui ne représente pas une surface importante pour des productions
de grandes cultures.

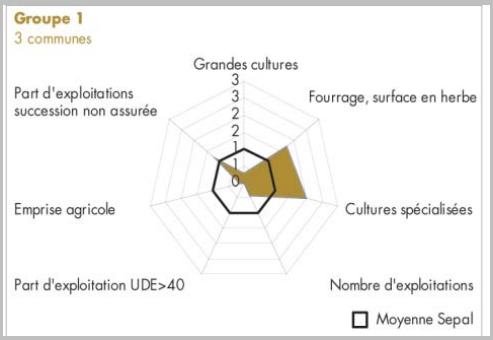
L'activité agricole occupe et gère 1/3 du territoire du Scot et 70 % du territoire non-bâti. Cette emprise est largement majoritaire sur les territoires de la plaine de l'Ozon, de la plaine de l'est et du plateau nord où les grandes cultures « occupent » le territoire. Les espaces agricoles structurent le territoire de l'agglomération.
Territoire de la CCEL : 61 % de SAU
Val d'Ozon : 51 % de SAU

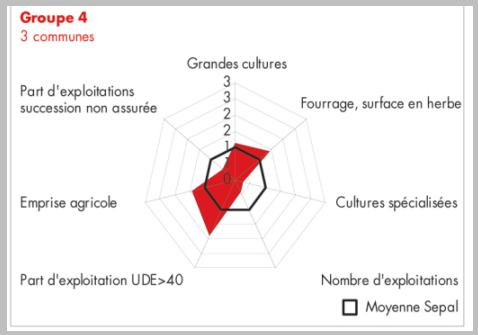
L'activité agricole est représentée par plus de800 exploitations, dont 487 professionnelles. Cette activité est très présente sur l'ensemble des territoires Nord, Est et Sud-Est, sur les grandes entités agricoles des plateaux et plaines. Cette présence atteint des densités critiques limitant l'existence d'un tissu agricole local sur les territoires Ouest plus morcelés (isolement limitant les possibilités de mutualisation et d'entraide), contraints par le relief ou par des difficultés économiques propres à l'élevage

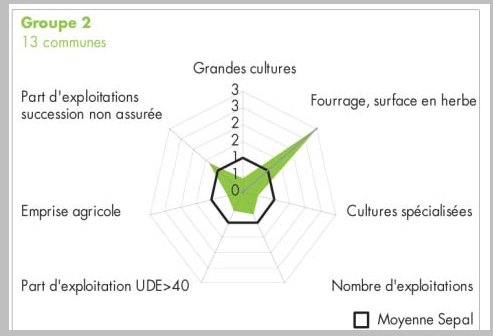
# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

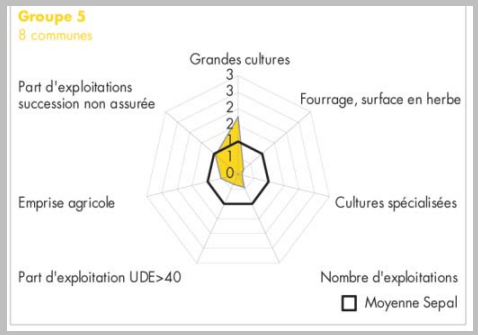
## L'analyse à l'échelle agglomération : synthèse de données RGA

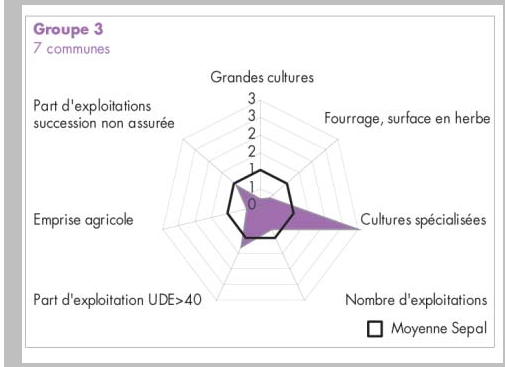


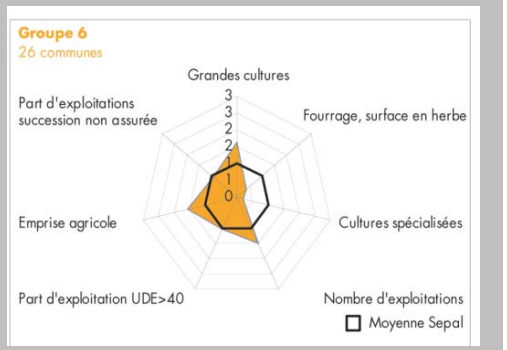



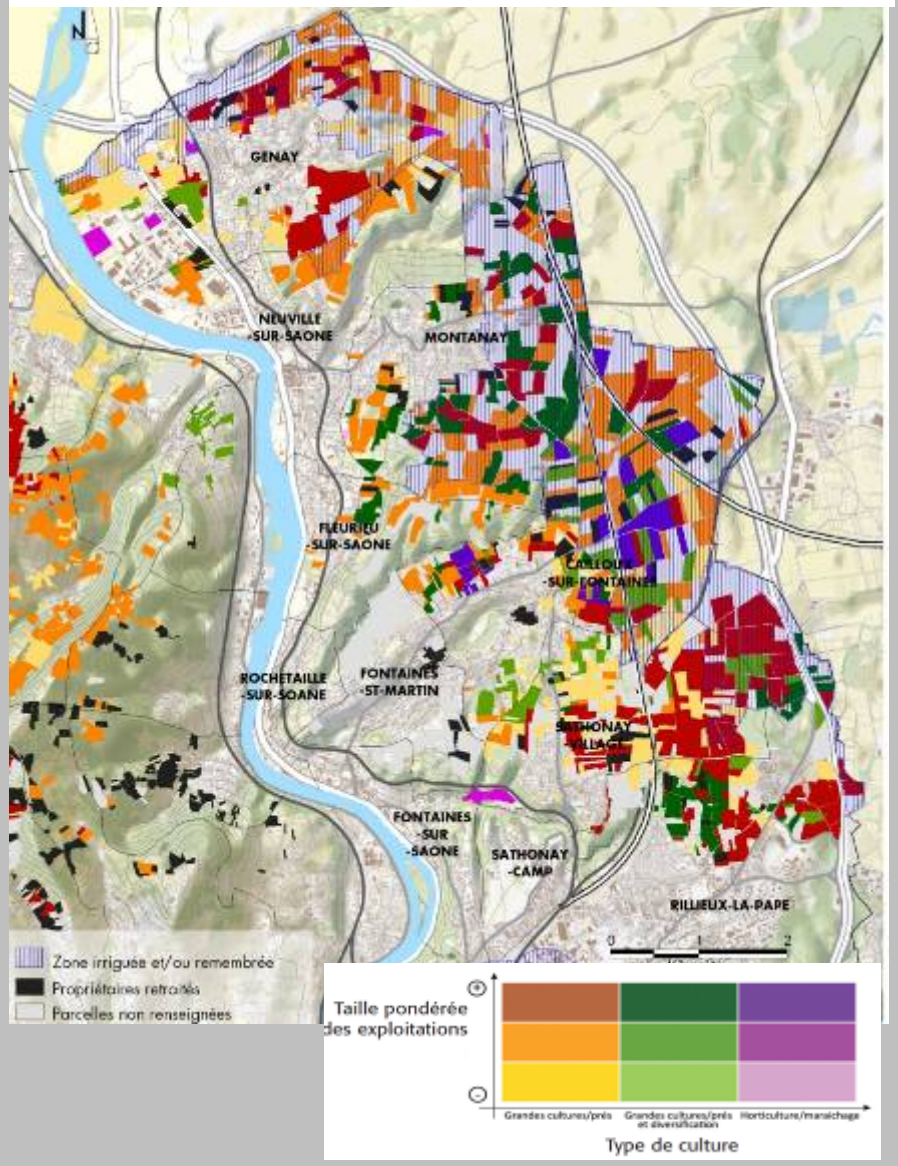



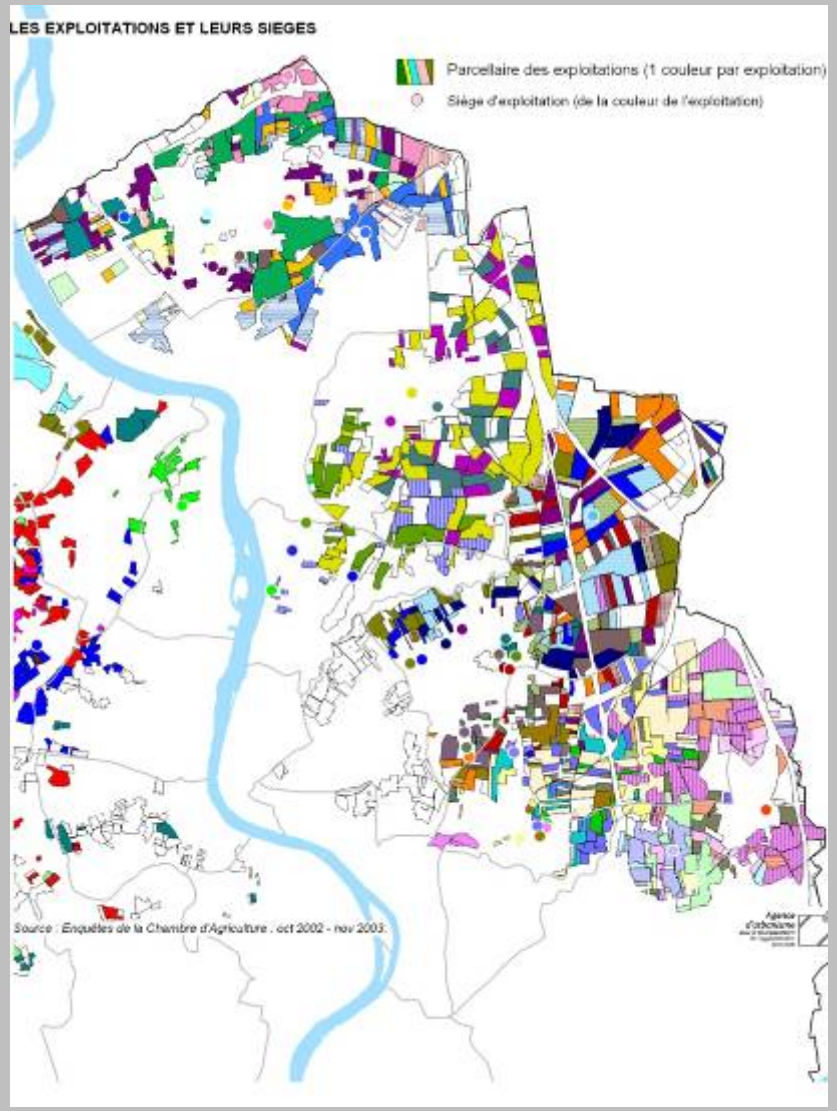



# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## L'analyse territoriale : le traitement des diagnostics agricoles

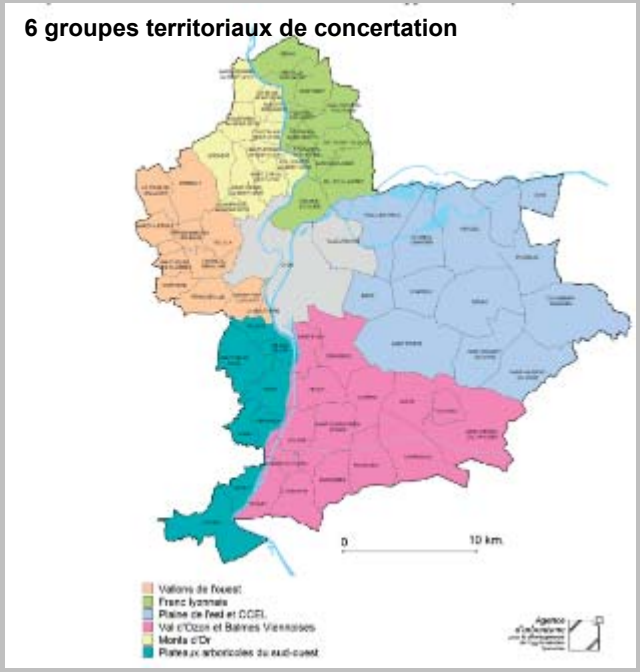
**Typologie des dimensions d'exploitation (surfaces pondérées) et cultures associées**



# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

## ■ 2ème étape - le processus de concertation et l'échange autour du diagnostic et des enjeux




**Le dispositif mis en place**

Co-pilotage de la concertation Sepal /Conseil général du Rhône

6 groupes territoriaux : une quarantaine de réunions de 2006 à 2009

Une association assez large des acteurs : politiques, techniques professionnels agricoles et associations environnementales

**La méthode**

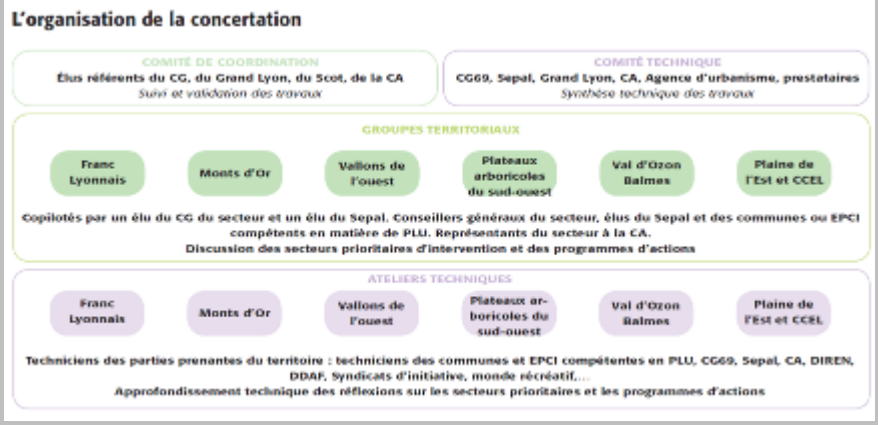
Une méthode élaborante sur chacun des territoires

- Partage et discussion autour des diagnostic territoriaux présentées

- Mise en débat des enjeux et orientations stratégiques formulées

- Contribution des acteurs locaux agriculteurs et environnementalistes à la définition de programmes d'actions

-Contribution des acteurs locaux agriculteurs et environnementalistes à la délimitation des périmètres Penap

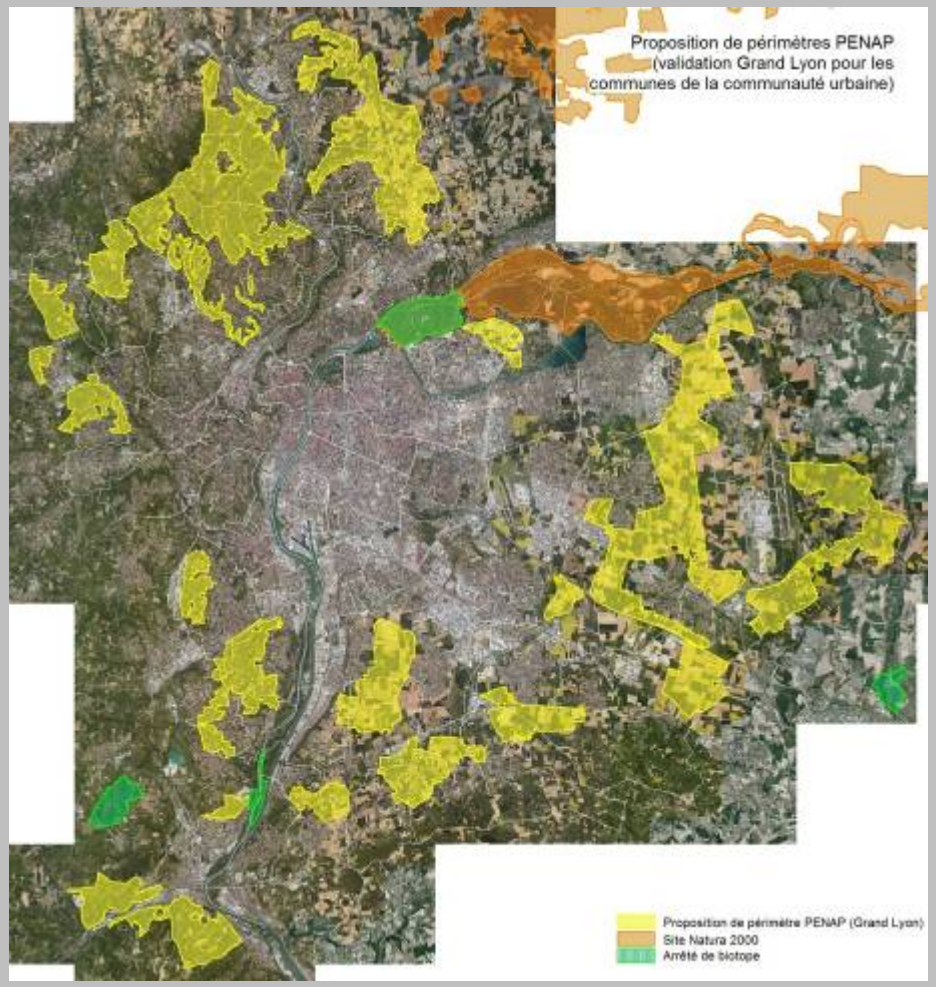


# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

Bilan d'étape

L'armature verte du projet de Scot

Les 1ères propositions de périmètres Penap




Le Scot :

# Le diagnostic agricole Scot / Penap de l'agglomération lyonnaise

**Pour conclure:**
**Le diagnostic : support essentiel d'un processus pour engager le dialogue**