

L'Analyse fonctionnelle des espaces ouverts



Méthodologie pour mieux prendre en compte le fonctionnement des espaces agricoles, forestiers et naturels dans l'aménagement du territoire

TEV Atelier 2 : Analyse comparative des diagnostics agricoles de la planification stratégiques – 14/12/09

Laure de Biasi (IAU) – Jean-Marie Stephan (DRIAAF)

Contexte: SDRIF et planification verte

Projet de SDRIF 2008 : Le Système régional des espaces ouverts (SREO)

L'Analyse fonctionnelle : déclinaison locale

Un héritage de longue date

Plan vert, 1995:

Organisation de l'espace

SSCENR, 1999: Multifonctionnalité



Contexte : étalement urbain et fragmentation

Un triple constat

- La connaissance des espaces ouverts est insuffisamment partagée
- La conception des documents d'urbanisme procède toujours aujourd'hui d'un zonage monofonctionnel
- La seule préservation du foncier ne suffit pas



Commande: DRIAAF et Conseil régional

Pourquoi? Pour qui? Quand?

un outil d'aide à la décision pour les élus, les acteurs de l'aménagement en amont de la réalisation des doc. d'urba.

Objectifs:

- ► Comprendre et expliciter le fonctionnement des espaces ouverts
- Sensibiliser et faire prendre conscience (rôle de ces espaces dans le projet de territoire)
- Concilier l'approche urbaine (réalisation d'urbanisation, d'infrastructures...) avec la préservation/valorisation des espaces ouverts lors de la réalisation de documents d'urbanisme : Construire un projet de territoire concerté et durable





Méthodologie

▶ Les espaces ouverts

► L'armature de l'espace et son fonctionnement

► La multifonctionnalité





ESPACES





ESPACES













- 1. Cadrage sur les espaces ouverts
 - 2. Analyses fonctionnelles thématiques :
- Espaces agricoles
 - Lapaces agricoles
 - Espaces forestiers
 - Espaces naturels
- FÖ.
- **†*****†**



3. Synthèse sur les espaces ouverts

Contexte socioéconomique et
écologique

Caractérisation du
fonctionnement

Fragilités et
protections

Synthèse du
fonctionnement

OBJECTIF

DEGAGER L'ESSENTIEL

DONNEES A MOBILISER

SOURCESETPERSONNES RESOURCES



Le cadrage sur les espaces ouverts

> Situer le secteur par rapport aux enjeux régionaux



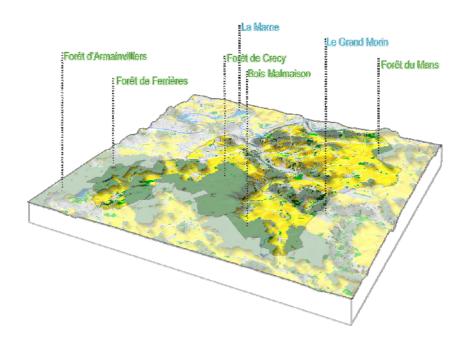
> L'armature verte du territoire













2

L'analyse fonctionnelle des espaces agricoles



Contexte socioéconomique et écologique

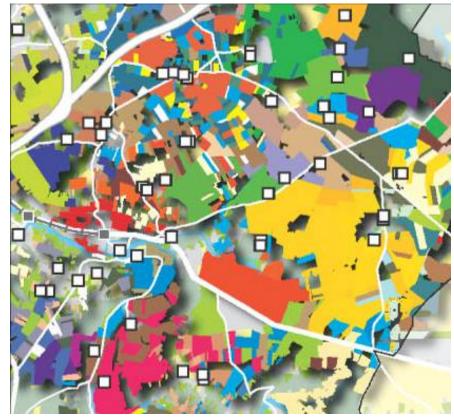


Contexte socioéconomique et écologique

Caractérisation du fonctionnement des espaces



Organisation parcellaire



- siège d'exploitation
- parcellaire

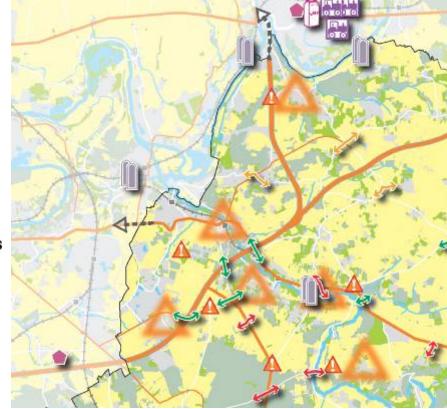


Contexte socioéconomique et écologique

Caractérisation du fonctionnement des espaces



Circulations agricoles







Circulations agricoles

Blocage rencontré

route à haut traffic (supérieur à 5 000 véhicules/jour)

voie ou route
zone urbaine

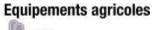
Franchissement de voies

facile

contraignant

très difficile

-→ entrée / sortie du territoire agricole





silo



laiterie/fromagerie



abattoir



concessionnaire de matériel agricole



Analyse fonctionnelle des espaces agricoles, forestiers et naturels

Vocation urbaine secteur d'urbanisation

tracé

Infrastructures de transport

-- principe de liaison long terme

(préservation de faisabilité)

Contexte socioéconomique et écologique

Caractérisation du fonctionnement des espaces

Fragilités et protections

FACTEURS DE PROTECTION Outils de protection directe et de gestion de l'agriculture

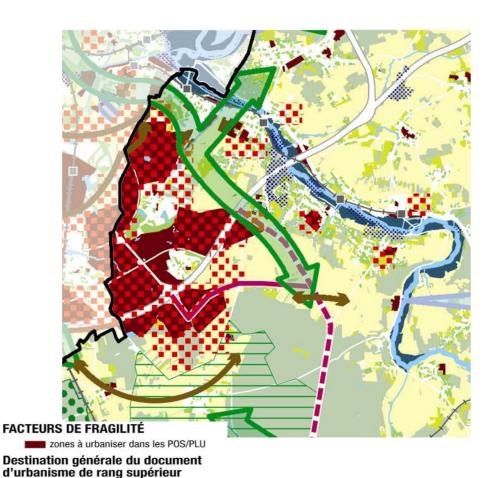
- périmètre régional d'intervention foncière (PRIF) à dominante forestière
- proposition d'extention de PRIF

Document d'urbanisme de rang supérieur Vocation naturelle

- continuité écologique ou coupure d'urbanisation à maintenir
- continuité agricole ou liaison verte à créer ou à renforcer
- front urbain

Outils de protection indirecte

- zone d'exposition au bruit (PEB)
- plan de prévention des risques "Inondations" (PPRI)
- >>> site classé
- espace naturel sensible (ENS)



1111111

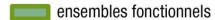
13

Contexte Caractérisation du fonctionnement des espaces Fragilités et Circulations protections Synthèse du fonctionnement



Analyse fonctionnelle des espaces agricoles, forestiers et naturels

Fonctionnement agricole



ensembles relativement fonctionnels

ensembles peu fonctionnels

équipements agricoles

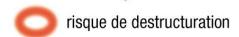
entrée / sortie du territoire agricole

Menaces sur le fonctionnement

par consommation (projet d'urbanisation)

par fractionnement (projet d'infrastructure)

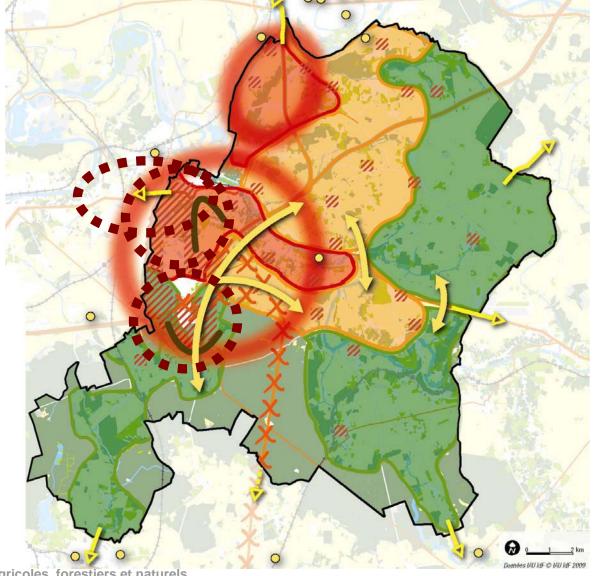
route à haut traffic



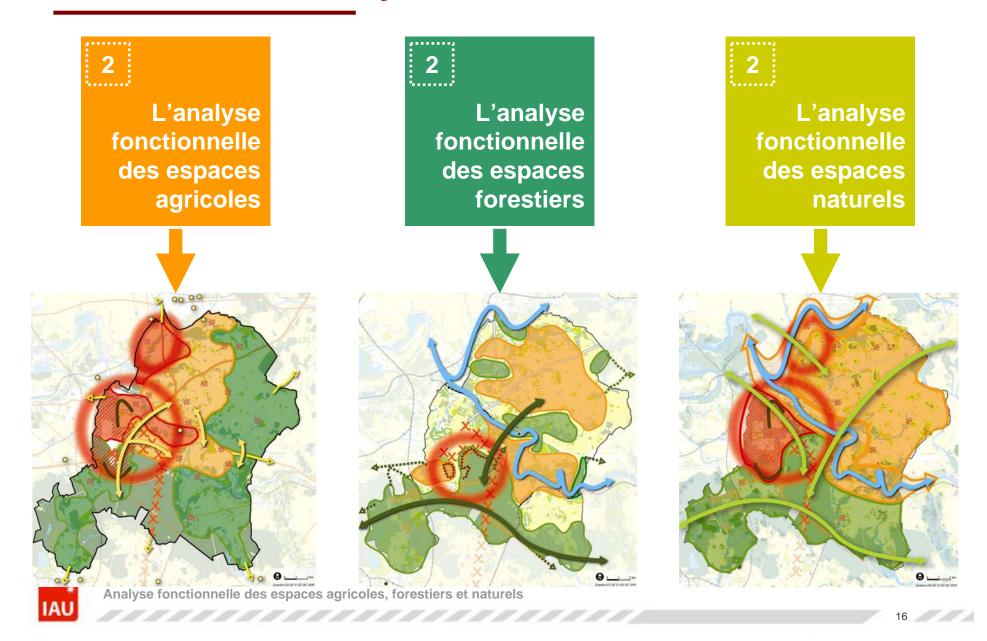
Préserver le fonctionnement

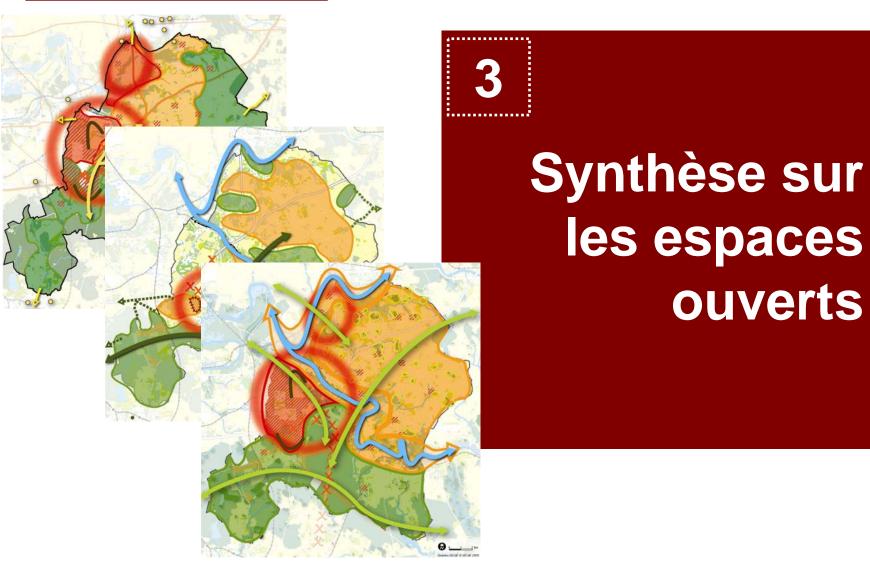
continuité spatiale et circulation à préserver

front urbain à maintenir



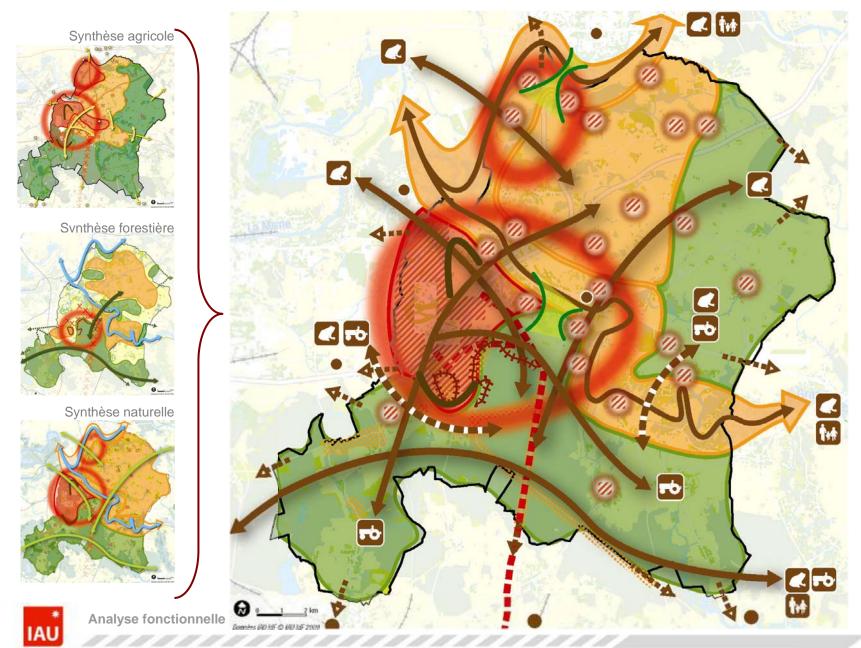


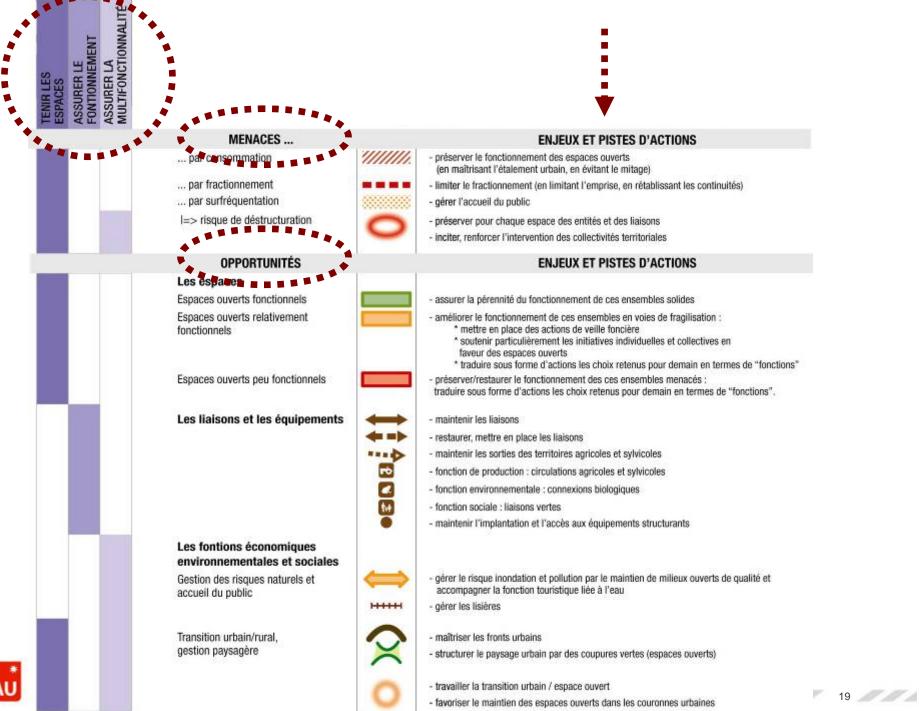






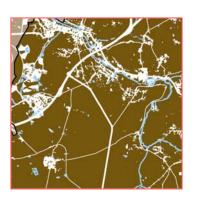
Démarche pour une Synthèse sur les espaces ouverts

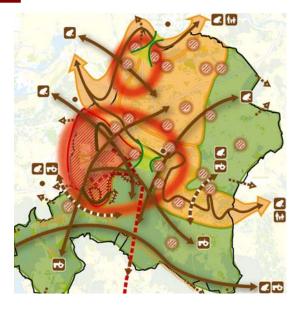




Temps de prise en compte dans l'élaboration du Scot

Réflexion ESPACES OUVERTS







Comprendre et expliciter

Sensibiliser

Se poser les bonnes questions

Articulation
ESPACES OUVERTS/
ESPACES URBANISES





Impact sur la gouvernance, le contenu du Scot et sur sa mise en œuvre

- Prise en compte de la problématique espaces ouverts (dont espaces agricoles) très en amont : meilleure intégration dans le Scot (Rapport de présentation, PADD, DOG, cartes, EE)
- Réflexion espaces ouverts : Large concertation des acteurs des sphères espaces ouverts : décryptage des jeux d'acteurs, repenser le jeu d'acteurs
- Confrontation des enjeux espaces ouverts/espaces urbanisés :
 Concertation acteurs espaces ouverts/espaces urbanisés,
 Projet plus intégré, plus équilibré, plus durable



Pilotage et mise en oeuvre

Qui réalise en pratique ?

L'analyse fonctionnelle est à réaliser par :

- les services techniques des organismes agricoles, forestiers... (DDEA, chambre d'agriculture...)
- des bureaux d'études sélectionnés, en partenariat étroit avec les sphères agricoles, forestières et des milieux naturels

Quelles sources de financement ?

Un engagement du Conseil régional d'Ile-de-France :

- Aide de 60% du coût et de 70% dans le cadre d'un SCOT pour les analyses agricoles réalisées dans la zone périurbaine (pg régional agri pu) (plafond 30 000 euros)
- Subvention complémentaire (stratégie régionale de la biodiversité) : 50% du coût (plafond 50 000 ou 70 000 euros)



Pilotage et mise en oeuvre

Les acteurs :

- Les collectivités territoriales (communes, EPCI, CG et CR) qui ont l'initiative de l'élaboration des documents d'urbanisme (DU).
- Les services de l'Etat qui sont associés à l'élaboration des DU.
- Les chambres d'agriculture qui sont associés à l'élaboration des DU et donnent leur avis quand les DU prévoient une réduction des espaces agricoles et forestiers (code rural L 112-3).
- Les bureaux d'études, agence d'urbanisme, CAUE, qui réaliseront ces analyses à la demande des collectivités.
- Les citoyens et les associations qui auront connaissance des analyses fonctionnelles et pourront donner leur avis lors des enquêtes publiques.



Les analyses fonctionnelles sur le terrain

- ▶ Des démarches similaires : DDEA 95, OIN Seine aval, Portes de la Brie
- ▶ Des analyses à venir : 3 SCOT ont fait la demande de subvention au CR pour réaliser des analyses fonctionnelles : Marne-et-Gondoire, SMEP de Melun, CC de Marne et Chantereine
- ► Un rayonnement en dehors de l'Ile-de-France : Lyon



Principaux enseignements

- > Réflexion globale sur les espaces ouverts
- > Sur espaces agricoles :

Prise en compte de l'espace agricole, de l'activité agricole : traduction spatiale de son fonctionnement et des interactions avec les problématiques urbaines

Des questions en suspend...

- Faisabilité?
- > Coût?
- > Traduction dans le Scot (PADD, DOG), déclinaison dans PLU?





L'analyse fonctionnelle n'est pas une finalité, c'est un point de départ...

Merci de votre attention