

« Prospectives agricoles locales et dynamiques urbaines en Pays de la Loire »

Quelle est la place de l'agriculture et des agriculteurs dans le développement des territoires périurbains ?

« Les champs d'évaluation du partenariat entre Chambre d'agriculture et intercommunalité et l'intégration des autres acteurs »

Janick HUET, CRA Pays de la Loire

Atelier technique Terres en villes, Nantes, 18 mai 2009

Qui ?

Les partenaires du projet

- la Chambre régionale d'agriculture des Pays de la Loire
- Nantes-Métropole,
- Angers-Loire-Métropole,
- Le Pays du Mans,
- Les 5 Chambres départementales d'agriculture des PdL,
- L'École supérieure d'agriculture (ESA) d'Angers,
- Le Gerdal,
- La Chambre régionale d'agriculture de Poitou-Charentes,
- Trame,
- Terres en villes.

Avec le concours financier de :

- Ministère de l'agriculture et de la pêche, dans le cadre de l'appel à projets de développement agricole et rural, d'innovation et de partenariat,
- Nantes-Métropole,
- Angers-Loire-Métropole,
- Le Pays du Mans.

Quoi ? *Les questions posées*

Quelle est la place de l'agriculture et des agriculteurs dans le développement des territoires périurbains ?

- Quelle place et quelle vision de **leur place** ont les agriculteurs périurbains dans leur territoire ? Comment peuvent-ils ensemble **imaginer leur avenir** près des villes, tout en intégrant des besoins indispensables au développement urbain ?
- Comment les organisations de développement agricole peuvent-elles **accompagner au mieux ces agriculteurs**, en partenariat avec les collectivités ?
- Comment les agriculteurs et leurs organisations peuvent **participer à la construction des politiques locales** ?
- Quelles sont les **attentes des collectivités** locales concernant l'agriculture ? Comment peuvent-elles **intégrer les problématiques agricoles** dans leurs politiques ?

Pour quoi ? Pour qui ? *Les résultats attendus*

Faire progresser nos connaissances

...des agriculteurs périurbains : leurs identités, leurs réseaux, leurs activités, leurs besoins...
...des attentes des collectivités locales concernant l'agriculture.

Partager et faire progresser nos savoirs et savoir-faire

...des politiques et outils d'urbanismes,
...des pratiques de développement agricole,
...des dispositifs de dialogue entre profession agricole et collectivités.

Pour innover

...en testant des démarches de prospective agricole sur 3 « terrains »,
...et proposer des dispositifs et outils adaptés au contexte périurbain.

... au profit

⇒ des **élus** des OPA* et des collectivités,

⇒ des **agents de développement agricole** et des collectivités (développement local, urbanisme...),

⇒ des **agriculteurs** et des **citadins**.

<http://paldu.groupe-esa.com>

* OPA : Organisations professionnelles agricoles

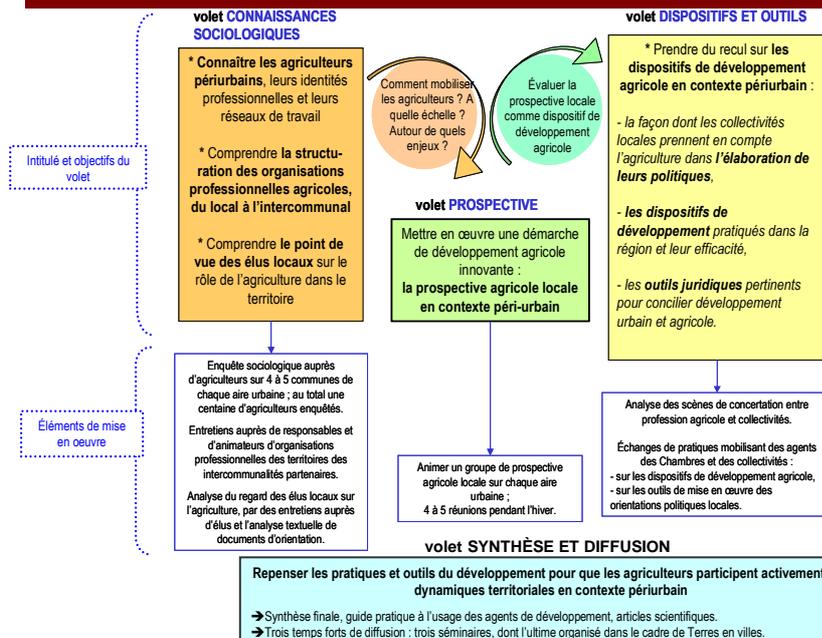
Où ? *Les « terrains » d'études et groupes d'échanges*



- Aires urbaines dont des acteurs du développement agricole et territorial participent aux groupes d'échanges.
- Aires urbaines où seront choisis les sites d'études sociologiques et de perspectives agricoles

Comment ?

Un projet en 4 volets



Connaissance des agriculteurs périurbains

Elts méthode

- entretiens individuels semi-directifs auprès d'agri., responsables et animateurs OPA
- sur 3 sites de 4 à 6 communes

Qq résultats

- perception de leur contexte de travail liée à leur système et à leurs projets d'exploitation
- diversité des logiques : agriculture de production, de service ou de main d'oeuvre, de valorisation d'un patrimoine familial, de loisirs
- diversité des préoccupations
- diversité de maillage des réseaux et de dynamique de dialogue

Questions pour l'évaluation

- La diversité des agriculteurs – des productions, des situations, des stratégies - est-elle connue ? Quelle est-elle ?
 - Comment est-elle appréhendée ? Dans les dispositifs institutionnels ? Dans la construction des programmes d'actions ? Dans la conduite des actions ?
- => *état de la connaissance sur l'agriculture, les agriculteurs, leurs réseaux*
- => *entretiens complémentaires*
- => *interrogation orientations politiques, des dispositifs et actions / prise en compte de cette diversité de l'agriculture*

Point de vue des élus locaux

Elts méthode

- entretiens individuels ; 20 élus

Qq résultats

- une bonne connaissance de l'agriculture à l'échelle locale, un souci de préserver l'agri. sur leur commune... mais peu de références à des débats entre élus sur l'agriculture
- chaque élu a sa vision,
...insistant sur telle ou telle des fonctions reconnues à l'agri.
...et envisagent des « modes » d'agri. différents pour leur territoire
- des préoccupations et questions

Questions pour l'évaluation

- Quelle expression de la diversité des points de vue des élus ?
 - Quelle expression de leurs préoccupations / agriculture ?
 - Quels lieux de débat entre élus sur l'agriculture, à quelles échelles ?
 - Quelle(s) vision(s) de l'agriculture sont traduites (ou non) dans les politiques de la ville ?
- => *étude de contenu de documents politiques*
- => *entretiens*

Groupes « Prospective »

Elts méthode

- 3 groupes sur 3 villes, à l'échelle de 4 à 9 communes
- tous agris invités ; 8 à 20 participants par groupe ; 6-7 réunions
- de l'expression des difficultés à la proposition d'actions, puis le partage avec les élus locaux

Qq résultats

- des problèmes partagés ; d'autres non
- des problèmes précis
- une forme inhabituelle de dialogue entre les agri. et les élus locaux
- la volonté de poursuivre, vers des actions concrètes, et vers un dialogue renforcé

Questions pour l'évaluation

- Quels problèmes traités (et non traités) dans les politiques, à quelles échelles ?
 - Par qui sont exprimés les problèmes traités dans les politiques et actions agricoles ?
 - Quel accompagnement des agri. pour la formulation entre pairs de problèmes et solutions ?
 - Quel dialogue entre agriculteurs et élus locaux, à quelles échelles ?
- => *analyse du contenu des programmes d'actions*
- => *description fine des dispositifs institutionnels*
- => *analyse d'actions (/ processus)*

Groupe d'échange de pratiques ; étude des dispositifs institutionnels

Elts méthode

- départ données Terres-en-Villes
- complétés par entretiens auprès d'agents Chambres et Agglo. ou Pays

Qq résultats

- description fine de l'organisation Chambres, Interco. et des relations entre elles
- des points communs (et des différences) côté Chambres (et côté Interco.)
- un degré de maturité du partenariat disparate... explicable par le contexte local (?)

Questions pour l'évaluation

- Côté Interco. : où est traitée la question agricole et par qui ? Quelles commissions, quels services ? Quels moyens ?
 - Côté Chambre : quelle organisation sur le territoire (/ agriculteurs) ? Quels moyens, dédiés ou non ? Qui, à quel titre est en relation avec l'Interco. ?
 - Le partenariat : son histoire (les grandes étapes et pourquoi), sa maturité (projet politique partagée ? Conventions ?)...
- => *approfondir la grille descriptive Terres en Villes (?)*

Groupe d'échange de pratiques ; étude d'actions (I)

Elts méthode

- 5 actions décrites et analysées
- récits individuels + analyse approfondie en GEP (grille)

Qq résultats

- la richesse de la démarche !
- des actions partant rarement de problèmes posés par les agri.
- des agri. associés... surtout comme pourvoyeurs d'infos
- la proximité agents-élus
- l'importance des relations de confiance
- des dispositifs opé. "à la carte"
- là où il y a plus d'histoire, des actions "ouvertes", qui combinent les échelles...

Questions pour l'évaluation

- cf. questions d'analyse ci-après
 ⊂ toutes questions diapos précédentes
 - Qu'entend-t-on par « implication des agriculteurs » ? *Quelle réalité dans l'action ? Qui ? Comment ? A quel titre ? Pour quoi faire ?*
 - Qu'entend-t-on par dialogue agriculture-Collectivité ?... *idem*
 - Comment est traité la question des échelles dans l'action ?
- => *analyser dans le détail quelques actions sur un territoire*
- => *méthode de description et analyse (formaliser+)*
- => *Le GEP comme « outil » d'évaluation ? Regards croisés entre villes ?*

Groupe d'échange de pratiques ; étude d'actions (II)

Questions d'analyse d'une action (cadre GEP)

△ Qu'est-ce qui est remarquable dans cet action concernant :

- ***son émergence et sa préparation ?***
Problème initial ? Posé par qui ? Auprès de qui et dans quel cadre ? Objectifs formulés ? Evolution dans les objectifs ?
 - ***son déroulé, le dispositif d'intervention et son évolution ?***
Qui ? Quand ? Pourquoi ? Comment ? Pour quoi faire ? Dans quels cadres ?
 - ***l'intervention des agents ?***
Comment l'action a été organisée et conduite ? Les compétences mobilisées ? Les méthodes et outils ? Les difficultés rencontrées et les solutions trouvées ?
 - ***Implication et participation des agriculteurs ?*** *La façon dont les agriculteurs ont participé, ont contribué et ce que cela a (ou non) permis, dans l'action mais aussi à + long terme...*
 - ***Le rôle joué par les Collectivités et élus locaux ?*** *Leur implication, leur prise en compte des questions agricoles, dans l'action mais aussi à + long terme...*
- △ ***En quoi cette action, autant au niveau du dispositif que des pratiques, présente des spécificités liées au contexte périurbain ?***

Conclusion : les champs de l'évaluation de la gouvernance et du partenariat

