

Ville et campagne
un même territoire
une culture commune

Sauge 2005-2008
une expérimentation
riche d'enseignements


Sauge
Programme
2005-2008 equal

Afin de lutter contre toutes les formes de discrimination et d'inégalité dans la sphère du travail et de l'emploi, le Fonds Social Européen a lancé l'appel à projets Equal en 2004. C'est dans le cadre de cette initiative communautaire que le projet Equal Sauge a vu le jour.

Sauge, pour "Solidarités Agricole et Urbaine pour des Gains Économiques environnementaux et en termes d'emploi", est un projet partenarial.

Quatre structures aux compétences complémentaires ont initié le projet :

- l'AFIP Bourgogne Franche-Comté,
- le Centre de Formation Professionnelle et de Promotion Agricole de Châteaufarine (CFPPA),
- la Chambre d'Agriculture du Doubs,
- le Grand Besançon *qui coordonne et porte le projet.*



Les objectifs du projet Sauge s'organisent autour de quatre axes :

- favoriser la diversification et l'adaptation des activités agricoles au contexte périurbain,
- créer un dispositif de formation, d'insertion et d'emploi s'appuyant sur les activités agricoles,
- relier demande locale et offre de produits et services agricoles,
- favoriser les liens entre urbains, périurbains et agriculteurs.

Chacun de ces objectifs est décliné en actions de formation, de sensibilisation, de promotion ou d'accompagnement technique de projets.

Equal Sauge, en dates...

- 2004** : diagnostic et réflexion,
- 2005** : mise en œuvre des actions,
- 2008** : fin du programme.

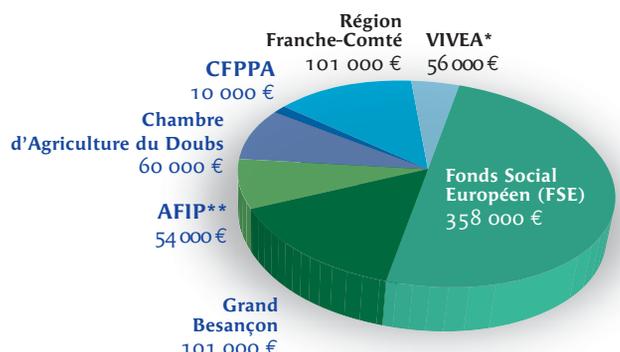
Sauge en chiffres

Le projet Equal Sauge a mobilisé entre 2004 et 2008, 716 000 euros.

Le projet Sauge est financé à 50% par le Fonds Social Européen dans le cadre de l'appel à projets Equal. Les quatre partenaires autofinancent le projet à hauteur

de 32% (Grand Besançon, Chambre d'Agriculture du Doubs, AFIP, CFPPA). Le solde provient de la Région Franche-Comté, et du VIVEA.

Répartition des financements du projet



* VIVEA : Fonds pour la Formation des Entrepreneurs du Vivant

** AFIP : Association de Formation et d'Information Pour le développement d'initiatives rurales



1^{er} objectif

Favoriser la diversification et l'adaptation des activités agricoles au contexte périurbain

L'action en bref

Accompagnement individuel de projets de diversification ou d'installation :

- mise en place d'un "point d'accueil" des porteurs de projets à la Chambre d'Agriculture,
- 40 porteurs de projets, 28 hommes et 12 femmes, suivis individuellement sur la durée du programme,
- des projets diversifiés concrétisés : apiculture, maraîchage, ferme équestre, élevage d'insectes pour les animaux de zoo...

Deux sessions de formation "de l'idée au projet de création d'activité agricole" :

- 37 jours de formation,
- 17 personnes en formation (12 hommes et 5 femmes).

Mise en réseau de maraîchers :

- 3 visites d'exploitation, 2 journées de rencontres,
- 12 participants (10 hommes et 2 femmes).

Ils en parlent...

Pierre souhaite produire des petits fruits :

« En 2006, j'ai suivi la formation "de l'idée au projet de création d'une activité agricole". Elle m'a permis de réaliser mon étude préalable à l'installation. Aujourd'hui, je projette de m'installer dans l'agglomération de Besançon en arboriculture et culture de fruits rouges. Je reste en contact avec la Chambre d'Agriculture et la Communauté d'Agglomération du Grand Besançon pour étudier les disponibilités foncières.

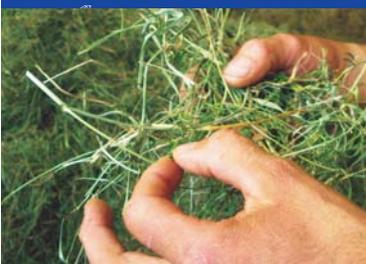
Dans le contexte d'une installation hors cadre familial, la difficulté vient déjà du manque de références et de repères. S'y ajoute le fait de créer une activité plutôt atypique en Franche-Comté pour laquelle il n'existe aucune donnée régionale, ni aucun référent spécialisé. »

Sophie a un projet d'entretien d'espaces verts et de production de plantes aromatiques :

« La formation m'a permis de me faire un carnet d'adresses et un plan d'action pour aller plus loin. Etre soutenue par les acteurs du programme Sauge nous donne une écoute, nous fait bénéficier d'une dynamique de groupe et de références. »

« Un suivi individualisé, dans un cadre collectif, qui permet de mieux appréhender le territoire pour construire son projet »

Une expérimentation riche d'enseignements



■ L'accompagnement individuel

Il est essentiel pour la concrétisation des projets d'installation et de diversification.

■ "De l'idée au projet de création d'activité agricole" : une formation préparatoire au dispositif d'installation

Une table ronde, le 5 mai 2008, avec les acteurs agricoles de l'installation (ODASEA, SAFER, syndicat des Jeunes Agriculteurs...) a permis de montrer la pertinence des formations "de l'idée au projet" et la nécessité de les poursuivre en articulation étroite avec le dispositif d'accompagnement à l'installation.

■ L'accès au foncier : un frein majeur pour passer le cap de l'installation diversifiée

Parmi l'ensemble des stagiaires accompagnés, seulement quelques-uns avaient un projet à très court terme. Pour ceux là, la principale difficulté reste désormais l'accès au foncier.

■ Un outil essentiel : la mise en réseau

Que ce soit avant l'installation ou après, les porteurs de projets d'activités diversifiées se retrouvent bien souvent isolés. Sauge a mis en évidence le besoin et la plus-value que peut apporter une mise en réseau pour répondre à des aspects techniques, de commercialisation, de mutualisation de moyens, de repérage de foncier...

2^e objectif Créer un dispositif formation / insertion / emploi s'appuyant sur les activités agricoles

L'action en bref

Action de préqualification :

- 1 formation préqualifiante et 2 chantiers-école,
- 430 heures de formation par session,
- 32 participants : 14 femmes et 18 hommes,
- création de 2 sites dédiés aux jardins familiaux.

Évaluation en milieu de travail (EMT) :

- une EMT, c'est 70h en entreprise pour se tester dans l'emploi recherché,
- 17 personnes accompagnées,
- 10 EMT réalisées : 5 en espaces verts, 2 en forêt, 2 en horticulture et 1 en agroalimentaire.

Emploi partagé :

- un diagnostic des besoins réalisé : 62 agriculteurs, entrepreneurs et collectivités enquêtés,
- une action de formation.

Ils en parlent...

Entretien avec Michel, stagiaire au chantier-école de mars à juillet 2007.

Quel bilan faites-vous de ces trois mois de formation ?

“ J'ai appris à entretenir et à affûter certains outils et à être vigilant en matière de sécurité. J'ai découvert d'autres méthodes de travail, notamment lors de mes stages pratiques en entreprise. ”

Quel projet avez-vous pour la suite ?

“ Maintenant je me sens plus apte à m'entretenir avec des professionnels sur des sujets techniques. Une formation plus poussée me permettra de trouver un emploi à la mesure de mes aptitudes et de mes futurs projets. C'est dans cette perspective que je démarre un CAPA en espaces verts à partir du mois de septembre au CFPPA. ”

Rapprocher les demandeurs d'emploi du secteur agricole, des métiers de la forêt ou des espaces verts...

Une expérimentation riche d'enseignements

■ Action de préqualification

La formation, organisée sous forme de chantier-école, a permis d'accueillir des personnes dont plusieurs étaient très éloignées de l'emploi pour diverses raisons : santé, mobilité, logement, méconnaissance du marché de l'emploi... 17 des 27 personnes ayant participé au chantier-école ont aujourd'hui trouvé une solution plus ou moins durable en termes d'emploi ou de formation.

■ Évaluation en milieu de travail

Cette prestation permet à des demandeurs d'emploi de découvrir un secteur d'activité et ses différents métiers avant de s'engager davantage dans une action de qualification. Une meilleure articulation entre un dispositif ANPE et le monde agricole (entreprises, organisme de formation agricole, association d'insertion...) a permis aux uns et aux autres de mieux travailler ensemble, au bénéfice des demandeurs d'emploi.

■ Emploi partagé

le travail d'enquête a sensibilisé des agriculteurs et des élus sur le thème de l'emploi partagé. Une visite d'un groupement d'employeurs et les témoignages d'agriculteurs ayant fait ce choix d'organisation ont lancé la réflexion : questionnement sur l'organisation du travail, sur l'encadrement d'un salarié, sur le coût que cela génère. Cette réflexion, si elle n'a pas abouti concrètement, se poursuit à ce jour.



3^e objectif Relier demande locale et offre de produits et de services agricoles

L'action en bref

2 grands types de demandes ont été accompagnés :

- le développement de circuits courts,
- les enjeux paysagers et la création d'activité agricole.

12 projets ont été identifiés, puis travaillés en partenariat entre agriculteurs et communes, consommateurs, associations :

- 4 projets ont débouché sur la création de nouveaux circuits courts de produits agricoles : l'AMAP des paniers de l'Aneth (Association pour le Maintien d'une Agriculture Paysanne), les paniers fermiers de Velotte, le marché de producteurs de Pugey, l'utilisation de produits locaux dans les restaurants collectifs des logements foyers ,
- 1 projet est actuellement en cours pour la création d'une activité agricole sur la commune de Montfaucon. Son objectif : permettre de répondre aux enjeux paysagers identifiés,
- divers autres projets : opération ponctuelle de produits locaux en restauration collective au Foyer de Jeunes Travailleurs de la Cassotte, entretien d'espaces...



Des circuits courts
pour un projet
de territoire durable

Une expérimentation riche d'enseignements

■ **Restauration collective, paniers fermiers, marché de producteurs...**

Sauge a permis aux producteurs, consommateurs, élus et habitants d'élaborer ensemble des projets de circuits courts en développant la consommation des produits locaux, mais également en créant du lien social et en redonnant vie aux villages. Le projet a suscité de nombreuses initiatives : des agriculteurs se sont lancés dans la commercialisation de paniers, des associations organisent des actions de sensibilisation, des structures de restauration utilisent des produits locaux. La limite semble désormais se situer dans l'offre de produits locaux, notamment en légumes, ainsi que dans la structuration de filières agricoles capables d'approvisionner la restauration collective, pour partie en produits biologiques.

■ **Maintien d'espaces ouverts**

L'ouverture des paysages, le respect de la biodiversité et la création d'activité en milieu rural sont des enjeux importants pour diverses communes. Aussi, l'agriculture s'avère une réponse à explorer. Un accompagnement technique des communes et des porteurs de projets est initié et la réalisation de ce type d'action doit s'inscrire dans le plus long terme. Le travail engagé est donc à pérenniser pour que les réalisations se concrétisent dans quelques années.

Ils en parlent...

À Pugey, Mme le Maire explique :

« Nous souhaitons que les gens du village et des alentours se retrouvent, qu'ils profitent de l'occasion pour échanger.[...] Ce qui nous a également séduit dans le projet, c'est le non anonymat du produit, le contact direct entre producteur et consommateur. »

La Présidente de « l'AMAP des paniers de l'Aneth », présente les adhérents de son association comme :

« des personnes qui s'interrogent sur ce qu'elles consomment, et qui souhaitent savoir par quels circuits arrivent les produits et où va finalement la plus-value. »

Les responsables de la maison de quartier de Velotte, pilote du projet des paniers fermiers de Velotte, se réjouissent de l'expérience :

« c'est une aubaine, car sinon, pour trouver des produits frais, les habitants du quartier n'ont d'autre solution que de se rendre aux marchés du centre-ville voire de Planoise, avec toutes les contraintes de déplacement que cela engendre. »



■ **D'autres pistes mériteraient d'être approfondies**

- le co-compostage de déchets d'espaces verts et agricoles,
- la reprise de cendres de chaufferie bois,
- la fourniture et le stockage de bois-énergie par des agriculteurs.

4^e objectif Favoriser les liens entre urbains, périurbains et agriculteurs

L'action en bref

3 randonnées de ferme en ferme ont été organisées dans le Grand Besançon :

- 200 visiteurs,
- organisation conjointe entre agriculteurs, élus et habitants,

Création de parcelles de jardins :

- des actions de sensibilisation menées auprès des bailleurs sociaux et des communes,
- 2 projets de jardins communaux réalisés à Dannemarie-sur-Crète et Montferrand-le-Château,
- une trentaine de parcelles totalisant aujourd'hui 900 m².

Sensibilisation pour la consommation en circuits courts :

- référencement de l'offre de produits en circuits courts sur l'agglomération,
- diffusion en 10 000 exemplaires du dépliant "où trouver des produits fermiers près de chez vous",
- 2 débats organisés sur le thème "produire et consommer autrement".



*découvrir différentes formes
d'agriculture, échanger
avec les agriculteurs*



Ils en parlent...

Les randonnées de ferme en ferme ont remporté un vif succès auprès des visiteurs comme des agriculteurs. Plusieurs d'entre eux confirment l'intérêt de la démarche :

« Communiquer sur son quotidien, c'est toujours intéressant et nous sommes fiers de notre métier, cela nous a appris à mieux nous connaître et à tisser des liens ! »

« Ces visites ont rempli leur objectif d'échanges entre les représentants de notre profession et les habitants périurbains. »



Une expérimentation riche d'enseignements

Une culture commune

Le développement de parcelles de jardins familiaux dans les communes et l'organisation de randonnées de ferme en ferme ont été autant d'outils pour amener citadins et habitants des communes périphériques à s'intéresser à l'espace cultivé qui les entoure.

Une réflexion est engagée pour développer une offre de visites et d'accueil en proximité de Besançon, nouvelle source de création d'activité pour les agriculteurs.

Information et sensibilisation

Des supports de communication pratiques et pédagogiques ont permis de toucher un public n'ayant pas l'habitude de consommer en circuits-courts. Ces actions de communication sont à pérenniser d'autant que la demande des habitants est de plus en plus importante et parfois même supérieure à l'offre (notamment en légumes).

Sauge, c'est aussi...

...Un partenariat européen

Les partenaires (Chambre d'Agriculture, AFIP, CFPPA, Grand Besançon) du projet Sauge ont développé des échanges avec des projets Equal portugais et italiens.

■ **IDEIAS** est un projet pour le développement d'une agriculture de qualité et respectueuse de l'environnement dans la région de Palmela à 40km de Lisbonne au Portugal.

■ **ROAD** vise pour sa part au développement de l'accueil touristique par de petites structures agricoles et artisanales dans la région de Reggio di Calabria en Italie.

Les partenaires de Sauge, Road et Ideias ont comparé leurs pratiques en matière d'appui à la création d'activités : tutorat au Portugal, centre d'appui aux démarches administratives et de communication en Italie, accompagnement individuel ou en petit groupe en France. Ils ont également échangé sur les outils et les partenariats à initier pour mobiliser une diversité d'acteurs locaux autour de leurs projets. Enfin, l'égalité des chances a été au centre des discussions : diversité des contextes locaux, choix ou non d'appliquer des quotas hommes / femmes dans les formations... Malgré des problématiques assez différentes d'un pays à l'autre, ces échanges ont contribué à la richesse des actions menées sur le territoire bisontin.

...Un engagement pour l'égalité des chances

Les partenaires du programme Sauge ont veillé à réduire toute forme de discrimination. Pour atteindre au mieux cet objectif, ils ont nommé une référente "égalité des chances" pour la durée du programme et ils ont mis en oeuvre un certain nombre de règles telles que :

- l'analyse des proportions d'hommes et de femmes participant aux actions,
- l'adaptation des horaires et lieux de formation,
- des échanges sur l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée dans la création d'activité.

L'objectif est de renforcer l'égalité des chances entre hommes et femmes, mais également de tenir compte des critères de mobilité, du niveau de qualification ou de la nature atypique du projet. Durant ces trois années, les partenaires du programme Sauge ont réalisé des grilles d'auto-évaluation sur le thème de l'égalité des chances. Ces outils, diffusés au sein de chaque structure, sont à la disposition des animateurs, formateurs et conseillers agricoles. Ils ont pour but de sensibiliser aux bonnes pratiques en matière d'égalité des chances.

Un nouveau lieu de débat pour l'agriculture périurbaine !

Les quatre partenaires de Sauge ont également souhaité poser plus largement la question de l'avenir de l'agriculture périurbaine. Ils ont réuni une quarantaine d'acteurs locaux : agriculteurs professionnels, propriétaires, locataires, élus, collectivités territoriales, financeurs, administrations...

■ Ce groupe a tout d'abord établi un diagnostic sur l'agriculture du territoire périurbain et ses formes multiples.

■ Il s'est ensuite interrogé sur les difficultés et freins existants. Au-delà des aspects fonciers, les difficultés récurrentes se concentrent sur des questions de savoir-faire, d'insertion dans le tissu local, de réseau et d'accompagnement technique.

■ Le groupe a enfin défini les bases d'un programme d'actions à mener utilisant des outils de sécurisation du foncier (zones agricoles protégées...), de planification (Schéma de Cohérence Territoriale, Plans locaux d'Urbanisme...), comme des actions d'animation, de formation ou de mise en réseau de l'information tel un observatoire du foncier agricole.



Au terme de ces trois années de mise en oeuvre, le projet Sauge se révèle être un réel outil d'animation de projets et d'initiatives locales tels la création d'activité agricole, le marché mensuel de Pugy, les paniers fermiers de Velotte ou l'introduction de produits locaux dans les repas en restauration collective.

Il a surtout permis de construire un vrai partenariat local et dynamique entre structures aux compétences complémentaires, autour d'un projet agricole pour le territoire périurbain.

Sauge soulève bien sûr la question du maintien et du développement des filières économiques agricoles locales. Mais il s'intéresse également à la vie économique et sociale des petites communes périurbaines, la qualité de l'alimentation, la relocalisation de l'économie, la mise en valeur du paysage et des espaces naturels, le lien entre producteurs et consommateurs...

La phase de mobilisation locale et de test initiée grâce au programme Equal est désormais terminée. Notre prochain défi est donc de garantir la permanence du partenariat et d'inscrire Sauge dans la durée.

Jean-Louis FOUSSERET
Président
du Grand Besançon

Daniel PRIEUR
Président de la Chambre
d'Agriculture du Doubs

Michel DELACROIX
Président de l'EPL de Besançon
CFPPA de Châteaufarine

Jean-Paul DAUBARD
Président de l'AFIP
Bourgogne Franche-Comté

**L'agriculture périurbaine
se construit à plusieurs...**



**Communauté d'Agglomération
du Grand Besançon**
Service environnement
4, rue Gabriel Plançon
25 043 BESANCON
Tel. 03 81 65 07 00



**Chambre d'Agriculture
du Doubs**
130 bis, rue de Belfort
25 000 BESANCON
Tel. 03 81 65 52 52



CFPPA de Châteaufarine
10, rue François Villon
25 058 BESANCON
Tel. 03 81 41 96 40



**Afip Bourgogne
Franche-Comté**
5, Chemin du Tissage
39700 DAMPIERRE
Tel. 03 84 80 11 56