Le lien avec l'urbain
Il ne faut néanmoins pas s'enfermer dans un « ruralocentrisme » (X Guillot), mais bien apprécier le rural de part son interactivité par rapport à la ville.
Le futur des campagnes dépend de la relation urbain/rural qui se construira. Les scénarios des ruralités 2030 (INRA) montrent en effet que certains choix seront fondamentaux. Ce sont des choix en matière de politique publique (protection des espaces naturels, place de l'agriculture, équipement du territoire, etc.) ou des choix de société (en terme de mobilité par exemple). **A compléter avec le séminaire de juin sur le rôle du SCoT dans tout ça ?**

Conclusion : le futur de la campagne, c'est la ville, et vice-versa ?

Il est nécessaire de prendre en compte les spécificités du rural pour élaborer un projet de territoire pertinent et permettant de répondre aux nombreux enjeux de ces espaces. Les outils de planification, et notamment le SCoT, favorise la dimension projet **(Boutet => à développer).**

La question de la place du rural dans le territoire se pose : les territoires ruraux ont en effet des relations avec les villes, et c'est dans cette relation que va se jouer leur avenir. Inversement, les villes peuvent tirer profit de la qualité territoriale mise en valeur dans les campagnes **(notion de panier de biens et de services : à développer).** Encore une fois, de part son échelle, le SCoT peut-être un lieu de construction d'une stratégie de territoire au sens large.

Pour en savoir plus

Actes du séminaire de Chateaubriant, septembre 2012, sur le thème « Quelles spécificités de la planification en territoire rural? » Projet pour un SCoT rural de Qualité territoriale.

Contributions scientifiques et expertes des trois ateliers et deux séminaires du Projet pour un SCoT rural de Qualité territoriale.

Espace rural et projet spatial, volumes 1,2 & 3, par Xavier Guillot et le réseau Espace rural et projet spatial.

Prendre en compte l'agriculture dans les SCoT, par TERRES EN VILLES aux éditions Certu, 2009.

Typologie des campagnes françaises et des espaces à enjeux spécifiques, DATAR.

Le projet « Pour un SCoT rural de Qualité territoriale »

Ce projet a été conduit par Terres en Villes et ses partenaires (les réseaux ruraux régionaux d'Aquitaine, de Midi-Pyrénées et de Provence-Alpes-Côte-D'Azur, l'AURAN, le Certu, le CAUE du Loir-et-Cher, l'APCA) dans le cadre de l'appel à projet sur la planification rurale du groupe Gestion de l'espace du réseau rural français.

Son objectif était de *favoriser d'une manière pédagogique et participative l'adaptation de la démarche de planification stratégique en espace rural et sa généralisation au profit d'un projet local fondé sur la qualité territoriale.*

Organisé en deux séminaires et trois ateliers interrégionaux, le projet SCoT Qualiter a débouché sur une proposition originale de conduire l'élaboration d'un SCoT en milieu rural.

Une fiche de synthèse décrit la méthode accompagnée de fiches thématiques comme celle-ci, qui la précisent.

On trouvera l'ensemble des fiches produites, les actes des séminaires et ateliers et tous les autres livrables du projet sur le site de Terres en Villes (www.terresenvilles.org) et sur celui du réseau rural français (www.reseaurural.fr).

Ont rédigé cette fiche

Stéphane LEVEQUE, urbaniste du Certu
Serge BONNEFOY, secrétaire technique de Terres en Villes

Contact

Terres en Villes
tél. : 04 76 20 68 31
mail : serge.bonnefoy@terresenvilles.org
www.terresenvilles.org

Certu

FEDERATION NATIONALE DES AGENCES D'URBANISME

Fiche thématique

Les spécificités des territoires ruraux

SCoT RURAL

Octobre 2013

Les spécificités des territoires ruraux

Pour un SCoT rural de Qualité territoriale

On les appelle campagnes, espaces à faibles densités, villages… Les territoires ruraux évoluent fortement ces dernières années, et font de plus en plus l'objet de recherches et d'études.

La création en 2012 d'un Ministère en charge de l'Egalité des Territoires est révélatrice de ce contexte. Sa ministre s'exprime d'ailleurs sur les questions d'urbanisme rural, et en fait un enjeu majeur : *« L'élaboration de SCOT sur ces territoires est donc aussi importante si ce n'est plus, que dans les villes et les agglomérations. »*, explique-t-elle à Nantes le 29 juin 2012.

Suite à un exode dans les années 70, les petites communes gagnent des habitants depuis 2000 (INSEE Première 1364), et dans un contexte de montée en puissance des SCoT avec les lois Grenelle, la question de la planification en milieu rurale se pose en effet plus que jamais.

Qu'est ce que le rural ? Comment le planifier ? Voilà quelques questions auxquelles cette fiche pourra répondre, grâce aux enseignements du projet « Pour un SCoT Rural de Qualité Territoriale ».

Si le rural n'est pas unique (partie 1), il y a néanmoins des spécificités et des enjeux que se partagent tous les milieux ruraux (partie 2) et qui justifient l'intérêt de la planification dans ces territoires. Mais comment planifier de tels espaces (partie 3) ?

Multifonctionnalité et diversité du rural

Il n'y a pas une, mais plusieurs ruralités. Que ce soit dans la fonction qu'ils occupent dans le territoire, ou par leurs dynamiques et leur évolution, les espaces ruraux ne sont pas homogènes.

Les fonctions de la « campagne »

L'espace rural est utilisé à des fins très diverses : habitat, production agricole, tourisme, protection de l'environnement… La multifonctionnalité est une de ses caractéristiques principales.

L'analyse de Philippe Perrier-Cornet et Bertrand Hervieu permet d'illustrer cela, en distinguant trois figures de la campagne :
• La « ***campagne ressource*** » correspond à une réalité historique, celle du monde rural comme lieu de la production agricole. Si l'agriculture reste présente en milieu rural, sa place n'est plus aussi forte qu'autrefois.

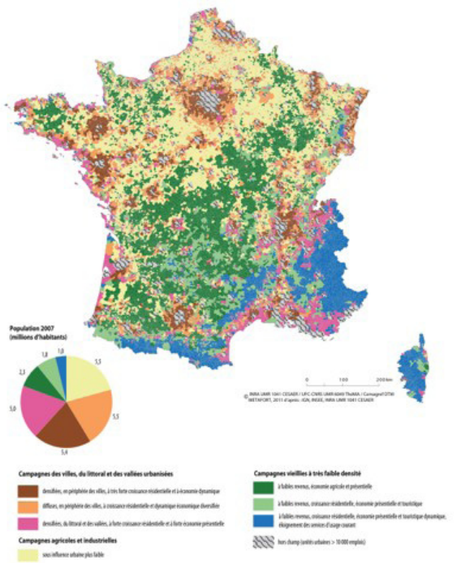
• Ainsi cette approche économique ne doit pas cacher d'autres fonctions, comme la « ***campagne cadre de vie*** », celle qui attire habitants et touristes grâce à ses aménités.

•,Cette fonction récréative et résidentielle peut parfois entrer en conflit avec la « ***campagne nature*** », approche qui met en valeur les ressources naturelles présentent dans le milieu rural, et leur nécessaire protection dans le cadre d'un développement durable.

Ces fonctions, ici esquissées, sont dosées différemment selon les territoires (YLC).

Les différents types de territoires ruraux

En dehors de leur multifonctionnalité, les territoires ruraux sont aussi très divers de part leurs dynamiques territoriales. L'évolution démographique et économique, les caractéristiques de la population et de la construction, permettent de définir plusieurs grands types de campagnes. La typologie des campagnes de la Datar de 2012 permet de faire des regroupements.



Typologie des campagnes françaises, DATAR

Le rural « dynamique »
Les « campagnes des villes » sont caractérisées par une forte croissance résidentielle et économique. Ce sont des territoires sous influence urbaine, bénéficiant de la périurbanisation, bien desservis en services et avec de bons revenus.

Le rural « touristique »
Les campagnes « à forte économie présentielle » ont la particularité d'avoir une économie fortement tournée vers le tourisme. Ce rural, localisé près du littoral ou des vallées, est caractérisé par des taux de chômage ou de travail à temps partiel assez fort.

Le rural « agricole et industriel »
Cette catégorie intermédiaire regroupe des territoires aux dynamiques démographiques différentes, mais caractérisés par un bon accès aux services et commerces. Leur économie, à dominante industrielle et agricole, est parfois fragile.

Le rural « fragile »
Caractérisés par un éloignement aux services et commerces, des faibles revenus et un fort brassage de la population, ces campagnes ont une très faible densité de population. Leur économie est fragile, même si certains secteurs – notamment ceux proches du littoral ou de la montagne – s'en sortent mieux.

Ainsi les territoires ruraux sont difficiles à appréhender dans leur globalité. Néanmoins plusieurs caractéristiques et enjeux communs à ces espaces peuvent être distingués.
Explique-t-on ici à quel rural on s'intéresse le plus ? Ou alors dans chaque fiche de SCoT on remet le contexte ?

Caractéristiques et enjeux communs aux espaces ruraux

Cette partie vise à donner quelques caractéristiques du « rural », sans prétention de définition.

Le processus d'industrialisation
Pour analyser les évolutions ayant lieu en milieu rural, il faut garder à l'esprit que le rural fait face à un double processus d'industrialisation et d'urbanisation.
L'industrialisation n'a pas touché que les campagnes, mais aussi, depuis 1950, les systèmes de productions agricoles ; et plus récemment la production de logements (majoritairement en milieu périurbain). Nous assistons également à une rationalisation des services. (YLC)

Les processus d'urbanisation
Dans le même temps, un triple processus d'urbanisation s'opère :
• la périurbanisation, qui traduit l'installation en milieu rural d'habitants continuant d'avoir un mode de vie urbain ;
• l'urbanisation des esprits ou acculturation, faisant référence aux modes de vie urbain qui percolent dans l'espace rural ;
• l'arrivée d'ex-citadins, devenant des néo-ruraux, qui entraîne une mixité de population qui va introduire une demande urbaine, en termes de services par exemple.
Ces trois modes d'urbanisation sont combinés de manière différenciée dans les territoires

Le rural, un monde horizontal et en compétition…
Si l'espace urbain ou métropolitain est généralement très polarisé, ce n'est pas le cas des campagnes. Lors d'une démarche de projet de territoire intercommunal en milieu rural, les communes ont toutes le même poids, ce qui peut tendre à créer une situation de concurrence entre elles.
Ainsi la mise en place de la gouvernance peut prendre du temps.
Lien vers la fiche gouvernance ?
Exemples : SCoT Ouest Cornouailles ? SCoT du Pays de Broceliande ?

…mais avec des acteurs très impliqués

Les dynamiques d'industrialisation et d'urbanisation, entraînent, dans un espace à partager, des tensions et des conflits, mais aussi une grande créativité pour construire des accords originaux et trouver des compromis *(Yvon Le Caro)*.
La campagne est de fait un territoire très novateur, avec une réactivité immédiate de ses acteurs (*Emmanuel Brochard)*.
Cette capacité créative trouve écho dans la notion de village définie par X Guillot comme construit par un « communauté de personnes et une sociabilité de contact ». Chacun participe à la gestion du village.

Des logiques foncières propres
Le foncier rural est un foncier de temps long, il est abondant et il ne s'agit pas d'une marchandise destinée à être vendue. Le foncier est patrimoine, et c'est la volonté du propriétaire qui définit l'utilisation du sol, bien avant la spéculation… *(Emmanuel Brochard)*

D'autres caractéristiques sont à repérer, mais sont traitées dans d'autres fiches. C'est le cas de l'enjeu relatif à l'habitat ancien **(fiche habitat)** ou à la mobilité automobile **(projet ETD ?).**

Les enjeux propres aux espaces ruraux, les dynamiques qui semblent s'amplifier depuis quelques années, sont des arguments en faveur de la mise en place de projets de territoires. Les outils de planification, et notamment le SCoT, peuvent alors répondre en partie au besoin de « gérer » les campagnes. Mais encore faut-il adopter une posture qui prenne bien en compte les spécificités du rural.

Les défis pour une planification rurale

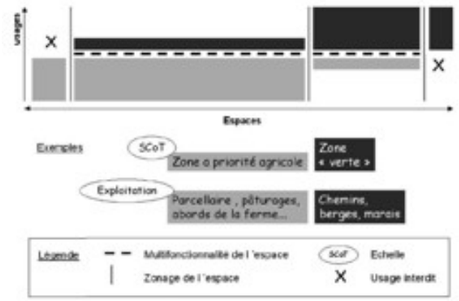
La prise en compte des spécificités rurales est une condition nécessaire à la réussite d'une démarche de planification, tel un SCoT. Voici plusieurs points d'attention sur le sujet.

L'importance du diagnostic
La diversité des territoires ruraux, de même que le temps long de mise en place de la gouvernance, plaident pour la réalisation d'un diagnostic approfondi et partagé.

L'agriculture
Si son poids économique peut varier d'un territoire à l'autre, l'agriculture est importante en milieu rural. Elle contribue en effet à l'entretien des paysages, au maintien des populations et plus généralement à la vie du territoire. *(Yvon Le Caro)*
Il faut donc étudier de façon approfondie les caractéristiques agricoles du territoire, considérer l'apport de chaque filière, le contexte agricole européen, etc.
Il faut structurer les exploitants agricoles sur le territoire, et élaborer un contrat social local pour ces activités.

La prise en compte de la multifonctionnalité
Un des premiers risques de la planification des espaces ruraux est d'en accentuer l'uniformisation, en ne visant qu'à un but de définition de la destination des sols. En effet, si dans les outils de planification il est parfois nécessaire de faire un choix entre plusieurs usages du sol, en milieu rural la multifonctionnalité est la règle.
Il est donc nécessaire d'articuler zonage et multifonctionnalité, dans une approche nouvelle de la planification, spécifique aux territoires ruraux.

Schéma ci-dessous : exemple de « zonage » où la multifonctionnalité prime, sauf dans les espaces où les conflits sont trop importants. (YLC)



L'un des défis des territoires ruraux est la montée en capacité (Territoires 2040) : quelle organisation adopter pour mettre en œuvre un projet de territoire avec des ressources limitées ?
La réponse peut se trouver dans la capacité créative des acteurs locaux. Il faut construire une échelle de proximité, pour encourager les initiatives de la population, favoriser l'innovation, et finalement ré-inventer la façon de faire un projet de territoire.
De la même façon, il est nécessaire d'avoir recours à un urbanisme transactionnel en plus des documents d'urbanisme pour éviter la dictature du foncier (EB).

Une démarche de planification ascendante est donc incontournable en milieu rural.

La valorisation des biens écologiques communs : pour une qualité territoriale

Le rural est un territoire de ressources, à la fois patrimoniales, environnementales et agricoles. Un projet de territoire doit prendre en compte et valoriser ces ressources.
Le SCoT peut ainsi être le lieu d'identification des potentiels du territoire. Dans un contexte de mondialisation de l'agriculture, la spécificité du territoire peut permettre de donner un plus aux produits du terroir. On fait ainsi appel à la qualité subjective (Pecqueur) pour promouvoir le territoire.
L'articulation entre économie résidentielle et productive est en effet un enjeu majeur (Ruralités 2030 INRA) : un territoire qui attire pour ces caractéristiques locales est plus susceptible de voir s'implanter des acteurs économiques qui cherchent une qualité territoriale.